

PROTOKOLL

Närvarande

| | |
|------------|-------------------------|
| Lumparland | Pia Eriksson |
| Föglö | Torsten Sundblom |
| Jomala | Jonas Sommarhed |
| Kumlunge | Stefan Sundman |
| Hammarland | Lars Häggblom |
| Vårdö | Susanne Nordberg |
| Saltvik | Berit Hampf |
| Lemland | Annika Humell, §§ 24-33 |
| Mariehamn | Camilla Gunell |
| Geta | Ingvar Björling |
| Eckerö | Anders Svebilus |
| Finström | Håkan Lundberg |
| Sund | Petter Johansson |
| Brändö | Marianne Karlström |
| Sottunga | Rosita Stenros |

Övriga

Runar Karlsson
Katrín Sjögren
Roger Jansson
Christian Dreyer
Gun-Mari Lindholm
Susann Fagerström
Carolina Sandell
Marie-Louise Påvals
Jimmy Hellgren
Cecilia Berndtsson
Hanna Segerström
Katarina Dahlman

| | |
|-------------|------------------|
| Ordförande | Sekreterare |
| Berit Hampf | Katarina Dahlman |

| | |
|--------------------|--------------------|
| Protokolljusterare | Protokolljusterare |
| Jonas Sommarhed | Pia Eriksson |

Protokoll framlagt

Ärenden för Kommunernas socialtjänst förbundsstämma

Sammanträdestid: fredag 13.11.2020 kl. 13.00
Sammanträdesplats: Sjöfartsmuseet, auditoriet

§ 24 Sammanträdet öppnande

§ 25 Val av mötesordförande

§ 26 Fastställande av röstlängd för sammanträdet

§ 27 Sammanträdet beslutförhet och laglighet

§ 28 Godkännande av föredragningslistan

§ 29 Val av protokolljusterare

§ 30 Omdisponering av investeringsbudget

§ 31 Förvaltningsstadga från och med 1.1.2021

§ 32 KSTs budget 2021 samt ekonomiplan 2022-2023

§ 33 Avgifter

§ 34 Information från planeringskommittén för nybyggnation på fastigheten Svedgränd

§ 35 Anmälningsärende, information om KST

Bilagor

1. Förslag till ändrad investeringsbudget
2. Förslag till förvaltningsstadga från och med 1.1.2021
3. Förslag till budget 2021 samt ekonomiplan 2022-2023 samt kommunernas yttranden
4. Förslag till avgifter
5. Omröstningsprotokoll

§ 24 Sammanträdet öppnande

Enligt 40 § kommunallagen öppnas sammanträdet av den ledamot som längst innehaft ett uppdrag i fullmäktige och denne leder ordet tills ordförande och vice ordförande har valts.

BESLUT:

Stämman öppnades av Berit Hampf.

§ 25 Val av mötesordförande

Stämman väljer mötesordförande.

BESLUT:

Stämman beslöt utse Berit Hampf till ordförande.

Enligt förvaltningsstadgans § 59 så fungerar sekreteraren i förbundsstyrelsen som protokollförare vid förbundsfullmäktigesammanträdena.

§ 26 Fastställande av röstlängd för sammanträdet

Enligt grundavtalet för Kommunernas socialtjänst k.f. § 6 så har varje kommun en röst per påbörjat femhundra invånare i respektive kommun per 31.12 året före.

BESLUT:

Totala antalet röster

| | | | |
|------------|----|------------|----|
| Brändö | 1 | Kökar | 1 |
| Eckerö | 2 | Lemland | 5 |
| Finström | 6 | Lumparland | 1 |
| Föglö | 2 | Mariehamn | 24 |
| Geta | 1 | Saltvik | 4 |
| Hammarland | 4 | Sottunga | 1 |
| Jomala | 11 | Sund | 3 |
| Kumlinge | 1 | Vårdö | 1 |

Totalt 68 röster

Närvarande röster

| | | | |
|------------|----|------------|----|
| Brändö | 1 | Kökar | - |
| Eckerö | 2 | Lemland | 5 |
| Finström | 6 | Lumparland | 1 |
| Föglö | 2 | Mariehamn | 24 |
| Geta | 1 | Saltvik | 4 |
| Hammarland | 4 | Sottunga | 1 |
| Jomala | 11 | Sund | 3 |
| Kumlinge | 1 | Vårdö | 1 |

Totalt 67 närvarande röster

§ 27 Sammanträdet beslutförhet och laglighet

Enligt grundavtalet för Kommunernas socialtjänst k.f. § 7 är förbundsstämman beslutför, då minst två tredjedelar (2/3) av representanterna är närvarande och invånarantalet i de kommuner som är representerade vid mötet är minst hälften av det sammanlagda invånarantalet i kommunalförbundets medlemskommuner.

Enligt grundavtalet § 9 ska kallelse till förbundsstämman skickas elektroniskt till av medlemskommunen uppgiven e-postadress minst fjorton (14) dagar före stämman.

BESLUT:

Sammanträdet konstaterades lagligen sammankallat och beslutfört. Det var 15 kommuner närvarande och ett röstetal om 67 röster representerade.

Ledamot Rosita Stenros deltog på distans.

§ 28 Godkännande av föredragningslistan

BESLUT:

Stämman beslöt godkänna föredragningslistan.

§ 32 (KSTs budget 2021 samt ekonomiplan 2022-2023) behandlades efter § 33 (avgifter).

§ 29 Val av protokolljusterare

För justering av dagens protokoll utses två protokolljusterare.

Protokolljusteringen äger rum måndagen den 16 november 2020 kl. 13.00 i kommunalförbundets kansli på Styrmansgatan 2 B.

BESLUT:

Stämman utsåg Jonas Sommarhed och Pia Eriksson till protokolljusterare.
Protokollet justeras måndagen den 16 november 2020 kl. 13.00.

§ 30 Omdisponering av investeringsbudget

§ 140/31.8.2020

Inköp datorer, kopiatorer, skärmar och telefoner

Det finns 10 000 euro budgeterat för datorer. Det behövs ytterligare bärbara datorer inklusive dockningsstation och skärmar. Föreslås att det också budgeteras för 2 kopiatorer samt mobiltelefoner.

Möbler

Möbler till Nyfahlers har köpts av Mariehamns stad till en kostnad om 65 000 euro, vilka finns budgeterade i investeringsbudgeten 2021. Administrationens utrymmen behöver inredas, föreslås att det upptas 30 000 euro för ändamålet.

Tistelgränd –takreovering

Det finns 60 000 euro budgeterat för takreovering. Det antagna anbudet understeg budgeterade medel. Budgetmedlen kan minskas med 10 000 euro.

Blåbärsstigen- målning av tak

Det finns 35 000 euro budgeterat för målning av tak. Kontrakt skrevs på 32 000 euro. Det har framkommit att taksäkerheten behöver kompletteras för tillträde till frånluftsfläktar på taken pga OVK. Vidare påträffades grova rostskador under balkongen som är ovanför huvudentrén. Plåten måste bytas på en del. Budgetmedlen ökas med 10 000 euro till 45 000 euro.

Blåbärsstigen-dränering runt huset

Det finns 30 000 euro budgeterat för dränering runt huset. Upphandlingen avbryts på grund av att de inkomna anbuden överstiger budgeterade medel. De budgeterade medlen kan omdisponeras.

Total projektering av nybyggnation

Projekteringen hinner inte komma igång under året. Budgetmedlen om 120 700 euro kan omdisponeras.

Styrelsens dispositionsrätt

Föreslås att 25 700 euro läggs till styrelsens dispositionsrätt.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen föreslår inför förbundsstämman att ovanstående omdisponeringar görs i investeringsbudgeten, bilaga 4.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

BESLUT:

Förbundsstämman beslöt godkänna förslaget.

§ 31 Förvaltningsstadga från och med 1.1.2021

§ 53/31.3.2020

I och med bildandet av ett gemensamt socialvårdsområde för hela Åland och de ändringar det kommer att innebära för Kommunernas socialtjänst k.f.'s verksamhet finns det behov av en helt ny förvaltningsstadga som reglerar ansvarsområdena.

Redan år 2018 togs ett utkast fram i anslutning till arbetet med att ta fram ett nytt grundavtal. Detta förslag har bearbetats vidare av KST's ledningsgrupp (nedan benämnt förslaget).

I 9 § kommunallagen fastställs vad som ska ingå i kommunernas och kommunalförbundens förvaltningsstadga. I arbetet med förslaget har även den mall för förvaltningsstadga som tagits fram av Finlands kommunförbund fungerat som stöd.

Grundavtalet stadgar vilka uppgifter som stämman har och resterande uppgifter ankommer på förbundsstyrelsen. I förslaget föreslås att stämman med stöd av 7 § kommunallagen ger förbundsstyrelsen rätt att delegera sin beslutanderätt vidare. Förbundsstyrelsen ska i enlighet med förslaget i sin tur föra en förteckning över den beslutanderätt som delegerats. Tanken är att detta verkställs genom att förbundsstyrelsen antar en så kallad delegeringsordning som på ett tydligt och överskådligt sätt fastställer de olika tjänstemännens beslutanderätt. Ett utkast till delegeringsordning har tagits fram parallellt men kommer att kunna fastställas av förbundsstyrelsen först då kommunerna lämnat slutliga uppgifter om den personal som ingår i överlåtelse.

Personalorganisationen och beslutanderätten i personalfrågor föreslås fastställas genom en så kallad personalstadga som antas av förbundsstyrelsen. Även denna har utarbetats parallellt men kommer att tas upp som ett skilt ärende när förvaltningsstadgan antagits.

I övrigt är upplägget för förslaget till förvaltningsstadgan enligt gängse modell med bestämmelser för förbundsstämman, protokoll, förbundsstyrelsen, sammanträdesförfarande, handläggning av ärenden, kommunalförbundets ekonomi och granskning av förvaltning och ekonomi.

Gällande granskning av förvaltning och ekonomi kan noteras att grunderna för KSTs interna kontroll och riskhantering föreslås fastställas genom förvaltningsstadgan. Den interna kontrollen och riskhanteringen är viktiga aspekter vid utformningen av förbundets verksamhet, och genom att placera grunderna i förvaltningsstadgan ges dessa en ökad synlighet. Därtill eftersträvas att minska antalet dokument och på så sätt underlätta utvecklingen och tillämpningen av förbundets olika styrdokument. Med stöd av grunderna som fastställs i förvaltningsstadgan så antar förbundsstyrelsen en mer detaljerad policy kring intern kontroll och riskhantering. Den policyn har också arbetats med parallellt.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen föreslår inför förbundsstämman att förvaltningsstadgan i enlighet med bilaga 10 antas. Förvaltningsstadgan gäller från och med 1.1.2021, vilket innebär att förvaltningsstadgan av den 27 april 2017 upphävs.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt återremittera ärendet. Möjligheten till distansnärvaro bör tidigareläggas.

§ 62/27.4.2020

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen föreslår inför förbundsstämman att förvaltningsstadgan i enlighet med bilaga 2 antas. Förvaltningsstadgan gäller från och med 1.1.2021, vilket innebär att förvaltningsstadgan av den 27 april 2017 upphävs.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt återremittera ärendet.

§ 80/18.5.2020

Efter återremissen har utkastet till förvaltningsstadga justerats i enlighet med de i styrelsen förda diskussionerna. Bland annat har deltagande i sammanträde på distans formulerats i enlighet med de ändringar som föreslås göras i nuvarande stadga.

Efter styrelsebehandlingen har följande tillägg gjorts:

- ett stycke om att förbundsdirektören utser och leder ledningsgruppen, samt en kort beskrivning av ledningsgruppens uppdrag har lagts till under § 4;
- en mening om att förbundsstyrelsen kan ge annat organ eller tjänsteman rätt att delegera beslutanderätt vidare om det är ändamålsenligt har lagts till under § 40.

Därtill har, utöver andra mindre språkliga korrigeringar, följande ändringar gjorts:

- begreppet stämma (istället för sammanträde) användas uteslutande under kapitlen om förbundsstämman;
- begreppet tjänsteman (istället för tjänsteinnehavare) används uteslutande i hela dokumentet.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen föreslår inför förbundsstämman att förvaltningsstadgan i enlighet med bilaga 6 antas. Förvaltningsstadgan gäller från och med 1.1.2021, vilket innebär att förvaltningsstadgan av den 27 april 2017 då upphävs.

BESLUT:

Julia Lindfors föreslog, understödd av Christian Dreyer, att stämman antar förvaltningsstadgan i enlighet med bilaga 6 med justering av 54 § Närvaro vid sammanträden så att ersättare fortsättningsvis har närvaro- och yttranderätt enligt samma upplägg som i nu gällande förvaltningsstadga, detta då insyn i förbundet måste garanteras. Förvaltningsstadgan gäller från och med 1.1.2021, vilket innebär att förvaltningsstadgan av den 27 april 2017 då upphävs.

Vid omröstning mellan förbundsdirektörens förslag och Julia Lindfors förslag beslöt styrelsen med rösterna 5-2 att godkänna Julia Lindfors förslag. Omröstningsprotokoll enligt bilaga 7.

Förbundsstyrelsen föreslår inför förbundsstämman att ersättare inte erhåller mötesarvode och reseersättning. Ersättarna kallas inte heller till sammanträdena.

BESLUT:

Förbundsstämman beslöt godkänna förslaget.

§ 32 KSTs budget 2021 samt ekonomiplan 2022-2023

§ 164/1.10.2020

Budgeten är gjord utifrån en ram om 30 496 000 euro.

(tusen euro) Föreslagen ram 2021

| | |
|--|---------------|
| Statistik med kostnadsökning | 27 333 |
| Övergripande kostnader | 224 |
| Specialfritidshemmet övergår till SÅHD | - |
| Personer under 65 i kommunens boenden | 1 489 |
| Hemservice | 1 223 |
| Stöd för rörligheten enligt socialvårdslagen | 182 |
| Kostnader för socialvårdslagen | 245 |
| | 30 496 |

Enligt prognos kommer landskapsandelarna att bli dryga 3,2 miljoner. Kostnader kvar att fördela skulle således bli 27 269 095 euro.

Det nya grundavtalets § 16 som gäller budget och ekonomiplan ska tillämpas först från och med 1.1.2021.

Det innebär att grundavtalet från 2012 ska tillämpas på budgetprocessen.

Enligt förbundets grundavtal från 2012 skall den preliminära budgeten och ekonomiplanen tillställas medlemskommunerna senast den 30.9 och den godkända budgeten och ekonomiplanen före den 30.11. Till det förslag som föredras för förbundsstämman skall medlemskommunernas yttrande bifogas. Förbundsstämman godkänner budgeten för varje begynnande period senast den 15.11 föregående år.

Budgetförslaget delas ut vecka 40.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen tar ställning till det, av förbundets ledningsgrupp, uppgjorda budgetförslaget i enlighet med bilaga 1 varefter budgeten lämnas till kommunerna för yttrande.

BESLUT:

Christian Dreyer understödd av Ida Eklund föreslog en minskning av kostnaderna med 1 730 000. Vid omröstning röstade Christian Dreyer och Ida Eklund för Christian Dreyers förslag medan Runar Karlsson, Katrin Sjögren, Gun-Mari Lindholm, Roger Jansson och Susanne Fagerström röstade emot.

Roger Jansson understödd av Runar Karlsson föreslog en minskning med 1 050 000 euro från budgetramen. Förbundsstyrelsen godkände enhälligt Roger Janssons förslag

Förbundsstyrelsen beslöt enhälligt att inbesparingen tas från köp av tjänster så att;

- boende ej egenproducerat inom området funktionservice och sysselsättning minskas med 600 000 euro
- social rehabilitering inom området vuxensocialarbete minskas med 200 000 euro
- rådgivning och handledning inom området tidigt stöd barn och familj minskas med 25 900 euro samt
- hemservice inom området funktionservice och sysselsättning minskas med 224 100 euro

Förbundsstyrelsen beslöt vidare enhälligt att ge ledningen i uppdrag att ge förslag på bindande nivåer i budgeten.

§ 192/26.10.2020

Kommunerna har möjlighet att lämna yttrande över budgetförslaget till 23.10.2020, bilaga 6.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen beslutar om följande ändringar i budgeten med beaktanden av framförda yttranden förbundsstämman för godkännande:

- Endast 100 000 euro blir kvar under styrelsens disposition, övriga 580 000 euro tas bort
- Det ospecificerade anslaget om 100 000 euro i investeringar tas bort
- Investeringarna motiveras tydligare
- Det framgår att investeringarna finansieras genom att lån upptas, och
- Bindande nivåer anges

BESLUT:

Andres Johansson framlade ett förslag, enligt bilaga 10, som inte vann understöd. Christian Dreyer föreslog och förbundsstyrelsen beslutade enhälligt att godkänna förbundsdirektörens förslag med tillägget att förbundsstyrelsen förbinder sig att löpande utvärdera verksamheten i avsikt att finna effektiviseringar beaktande att servicenivåer uppfyller lagens krav.

BESLUT:

Jonas Sommarhed föreslog understödd av Lars Häggblom att budgeten bör återremitteras för att minska kostnaderna i storleksordningen 500 000 euro vilket delvis kan uppnås genom att inte budgetera för alla inrättade tjänster.

Ordförande konstaterade att omröstning bör genomföras. De som röstar på fortsatt saklig behandling röstar JA och de som röstar på Jonas Sommarheds förslag röstar NEJ. Resultatet av omröstningen, bilaga 5, blev JA-röster från tio kommuner och NEJ-röster av fem kommuner.

Ordförande konstaterade att beslutet blev fortsatt saklig behandling.

Förbundsstämman beslöt godkänna förbundsstyrelsens förslag till budget.

§ 33 Avgifter

§ 189/26.10.2020

Enligt grundavtalet från 1.1.2021 så är det enligt 8 § förbundsstämman som fastställer grunderna för kommunalförbundets avgifter.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen föreslår inför förbundsstämman att avgifterna enligt bilaga fastställs.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslutade enligt förbundsdirektörens förslag.

BESLUT:

Förbundsstämman beslöt godkänna förslaget.

§ 34 INFORMATION FRÅN PLANERINGSKOMMITTÉN FÖR NYBYGGNATION PÅ FASTIGHETEN SVEDGRÄND

§ 174/12.202020

En planeringskommitté för nybyggnation på fastigheten Svedgränd tillsattes av förbundsstyrelsen 25.2.2020 (§31/2020). Kommittén beslutades bestå av:

- Runar Karlsson, ordf
- Jimmy Hellgren, sekr
- Katrin Sjögren
- Hanna Segerström
- Cecilia Berndtsson

Uppdraget var att göra en planering och en kostnadskalkyl som kunde tas till förbundsstämman innan projektering påbörjas. Vid planeringen skulle följande beaktas:

”KST behöver fler boendeplatser eftersom samtliga boendeplatser inom KST är uthyrda och att det finns en kö.

Det saknas boendeplatser inom KST som är anpassade för multihandikappade och äldre. Det kommer nya klientgrupper till KST från och med 1.1.2021, såsom klienter med minnesproblematik under 65 år, som inte är beaktade i kön.

Planeringskommittén behöver hitta andra utrymmen för de klienter som idag bor på Svedgränd. Vidare behöver det klargöras att Södra Ålands högstadiedistrikt övertar specialfritidshemsverksamheten som idag är placerad vid Svedgränd.”

På förbundsstyrelsens möte 12.10.2020 redogör planeringskommittén för det man kommit fram till hittills.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen beslutar skicka med eventuella ändringar i materialet som sedan förs till förbundsstämman för beslut om framtida riktning för kommunernas socialtjänsts enheter och fastigheter.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt återremittera ärendet.

§ 194/26.10.2020

I 2020 års budget med ekonomiplan för 2021-2022 konstateras att förbundets fastighet på Svedgränd 1 i Mariehamn, som idag rymmer ett gruppboende för fem klienter samt specialfritidshemmet Galaxen, skall rivras och ersättas med en annan byggnad.

Planeringskommittén för nybyggnation på fastigheten Svedgränd som tillsattes av förbundsstyrelsen 25.2.2020 konstaterade tidigt i sitt arbete att det vore fel att se Svedgränd som en isolerad del av KST i allmänhet och specialomsorgen i synnerhet. Det har i många år varit en uttalad önskan från kommunerna att sänka kostnaderna inom förbundet, utan att sänka kvalitet eller laglighet i verksamheten. Det är svårt, på gränsen till omöjligt, att göra utan ändra strukturer.

Fördyrande faktorer, knutna till fastighetsfrågan, inom dagens specialomsorg som inte heller är kvalitetsbärande är bland annat:

- Geografiskt spridda enheter

- Icke attraktiva gruppboendeplatser
- Mycket tid för transport för personal inom boendestödet
- Dyra klienttransporter till och från daglig verksamhet
- Spridda så kallade "hemmadagar"
- Gruppboenden och dagliga verksamheter utan inriktning eller specialisering.

Samtliga av ovanstående punkter bör man sträva efter att så snart som möjligt komma till rätta med.

Av KSTs totala tillgångar på 7,21 miljoner euro (bokslut 2019) var 67% eller 4,83 miljoner euro fastighetstillgångar. Till det hör att KST inte har någon anställd fastighetskötare. Av de 16 lokaler som KST idag bedriver verksamhet för klienter i är åtta hyrda och åtta ägda. En av de ägda är bedömd som olämplig att bedriva verksamhet i, medan en är bedömd som för dyr att renovera.

Kommittén ser att det finns flera åtgärder som kan göras för komma till rätta med ovanstående. Samtliga aktualiseras genom planerna för fastigheten Svedgränd, där målsättningarna då skulle vara följande punkter.

- På Svedgränd kunde byggas en större fastighet med flera boendeenheter (specialomsorg) och en daglig verksamhet (specialomsorg). De kan specialiseras för seniorer och personer med flerk Funktionshinder.
 - + mindre geografisk spridning
 - + fler boendeplatser i staden, vilket innebär attraktivare boendeplatser
 - + färre klienttransporter
 - + hemmadagar samlas på färre boendeenheter
 - + ökad specialisering
 - risk för ökad institutionskänsla
- Nya boendeenheter bör ligga inom stadens gränser eller i dess omedelbara närhet.
 - + mindre geografisk spridning
 - + fler boendeplatser i staden, vilket innebär attraktivare boendeplatser
 - + färre klienttransporter
- Fler dagliga verksamheter på samma adress i Mariehamn
 - + mindre geografisk spridning
 - + färre klienttransporter
 - + ökad specialisering
- Trapphusboende
 - + mindre transporttid för boendestödets personal
- KST bör hyra en större andel av verksamhetslokalerna än idag. Dock bör det i varje enskilt fall utredas om ägande eller hyrande är det funktionellt och ekonomiskt bästa.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen ber stämman omfatta målsättningen som framkommer i ovanstående beredning och att uppmana förbundsstyrelsen att återkomma med konkreta förslag utifrån den målsättningen på nästa stämma.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslutade enligt förbundsdirektörens förslag.

BESLUT:

Förbundsstämman beslöt godkänna förslaget.

§ 35 Anmälningssärende, information om KST

Förvaltningen redogör för hur arbetet med KST fortskrider

BESLUT:

Förbundsstämman beslöt anteckna informationen till kännedom.