

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ
Förbundsstyrelsen

Datum
10.8.2020

9/2020

Sammanträdestid	Måndag 10.8.2020 kl. 11.00-14.15	
Sammanträdesplats	Omsorgskansliet, Besöksadress: Skarpansvägen 30	
Beslutande	ORDINARIE	ERSÄTTARE
	<input type="checkbox"/> Runar Karlsson, ordf. <input checked="" type="checkbox"/> Katrin Sjögren, vice ordf. <input checked="" type="checkbox"/> Gun-Mari Lindholm <input checked="" type="checkbox"/> Roger Jansson <input checked="" type="checkbox"/> Ida Eklund <input checked="" type="checkbox"/> Susann Fagerström <input checked="" type="checkbox"/> Christian Dreyer	<input type="checkbox"/> Ewa Danielsson <input type="checkbox"/> Anna Holmström <input type="checkbox"/> Johan Rothberg <input type="checkbox"/> Henrik Löthman <input type="checkbox"/> Andreas Johansson <input type="checkbox"/> Nicklas Danielsson <input type="checkbox"/> Julia Lindfors
Föredragande och sekreterare	<input checked="" type="checkbox"/> Katarina Dahlman, förbundsdirektör	
Övriga närvarande	<input checked="" type="checkbox"/> Anna Moore, vik. personalchef <input checked="" type="checkbox"/> Hanna Segerström, t.f koordinerande chef <input checked="" type="checkbox"/> Jimmy Hellgren, metod- och kvalitetschef <input checked="" type="checkbox"/> Carolina Sandell, projektledare	
Paragrafer	§§ 117-129	
Underskrift	Ordförande	Sekreterare
	_____ Katrin Sjögren Ordförande	_____ Katarina Dahlman Sekreterare
Protokolljustering	Ort och tid Mariehamn den _____	
Sammanträdet är kungjort	Mariehamn den 9.7.2020	
Protokoll framlagt till påseende	Ort och tid Mariehamn den _____	
Intygar	_____	
Utdragets riktighet bestyrker	Ort och tid Mariehamn den _____	
Underskrift	_____	

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

ÄRENDE:

- § 117 Sammanträdets sammankallande och beslutsförhet
- § 118 Protokolljustering
- § 119 Godkännande och komplettering av föredragningslistan
- § 120 Avtal med Folkhälsans allaktivitetshus Ab om köp av tjänst-Familjerådgivning
- § 121 KSTs budgetram 2021
- § 122 Hemsida/ansökan om samarbetsstöd
- § 123 Genomgång av tidsplanen
- § 124 Blåbärsstigen badrum
- § 125 Information från samarbetsförhandlingarna
- § 126 Pelaren
- § 127 Privat socialservice
- § 128 Personalstadga inklusive delegeringsordning
- § 129 Personalpolicy

Denna möteskallelse har utfärdats samt anslagits på anslagstavlan för offentliga kungörelser i Mariehamn den 9.6.2020

Bilagor:

1. Förslag till avtal med Folkhälsan på Åland Ab
2. Protokoll från samarbetsförhandlingarna 25.6
3. Protokoll från samarbetsförhandlingarna 2.7
4. Anbudshandlingar Blåbärsstigen badrum

Sida 0

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

SAMMANTRÄDETS SAMMANKALLANDE OCH BESLUTSFÖRHET

§ 117

BESLUT:

Sammanträdet konstaterades vara lagenligt sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

§ 118

BESLUT:

Till protokolljusterare valdes Christian Dreyer.

Protokollet justeras torsdagen den 13.8 klockan 10.00 på Kommunernas socialtjänsts kansli.

Sida 1

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

GODKÄNNANDE OCH KOMPLETTERING AV FÖREDRAGNINGSLISTAN

§ 119

BESLUT:

Förbundsstyrelsen godkände föredragningslistan.

Sida 2

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

AVTAL MED FOLKHÄLSANS ALLAKTIVITETSHUS AB OM KÖP AV TJÄNST-FAMILJERÅD GIVNING

§ 120

Folkhälsans familjerådgivning erbjuder sedan 1981 via köpeavtal familjerådgivningstjänster till samtliga åländska kommuner. På Folkhälsans Familjerådgivning är personalresursen 3,6 tjänster familjeterapeuter. Antalet budgeterade besök per år har sedan år 2017 legat på 2.030, vilket personaldimensioneringen anpassats efter.

Kommuninvånarna kan ta kontakt med familjerådgivningen utan att gå via socialkansliet i hemkommunen, men besök kan även ske genom remiss från hemkommunens socialkansli.

	2018	2017	2016
<i>Antal klienter vid uppfostrings- och familjerådgivningsbyråer</i>			
Antal klienter vid uppfostrings- och familjerådgivningsbyråer under året som är 0-6 år	35	41	104
Antal klienter vid uppfostrings- och familjerådgivningsbyråer under året som är 7-15 år	44	37	104
Antal klienter vid uppfostrings- och familjerådgivningsbyråer under året som är 16-21 år	19	7	67
Antal klienter vid uppfostrings- och familjerådgivningsbyråer under året som är vuxna	464	438	1140

Tabellen ovan visar statistik från Ålands statistik- och utredningsbyrå (ÅSUB) som tagits fram på basen av uppgifter som lämnats in av kommunerna. I medeltal de tre senaste åren är det 153 barn och unga som årligen varit klienter vid uppfostrings- och familjerådgivningsbyråer.

Enligt 26 § socialvårdslagen (ÅFS 2020:12, träder i kraft 1.1.2021) ska rådgivning i uppfostrings- och familjefrågor ges för att främja barnets välfärd, individuella uppväxt och positiva utveckling, stöda föräldraskapet samt för att stärka barnfamiljernas förmåga att klara sig självständigt och stärka deras egna resurser. Rådgivning i uppfostrings- och familjefrågor omfattar bedömning, handledning, sakkunnigrådgivning och annat stöd i anslutning till barns

Sida 3

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

uppväxt och utveckling, familjeliv, människorelationer och sociala färdigheter. Rådgivning i uppfostrings- och familjefrågor tillhandahålls sektors- och myndighetsövergripande tillsammans med experter på socialt arbete, psykologi och medicin samt enligt behov tillsammans med andra experter.

Besöken är avgiftsfria för besökaren.

En del av denna rådgivning kommer att ges genom den verksamheten som sker inom *Tidigt stöd för barn och familj*. Avtalet med Folkhälsan på Åland Ab ska ses som ett komplement till den helhet som all rådgivning som riktar sig till barn och familjer bildar.

Avtalsförslaget möjliggör att familjer med minderåriga barn fortsättningsvis kan ta direkt kontakt med familjerådgivningen vid Folkhälsan på Åland Ab, utan att gå via KST.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen beslutar att ingå avtal med Folkhälsan på Åland Ab gällande köp av tjänster inom familjerådgivning, enligt bilaga 1, från och med 1.1.2021.

Vidare beslutar förbundsstyrelsen att befullmäktiga förbundsdirektören att underteckna avtalet för förbundets räkning.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt återremittera ärendet.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

KSTs BUDGETRAM 2021

§ 121

Den 25 juni samlades ett antal kommunrepresentanter för att samordna sin styrning av de kommunalförbund som finns på Åland. Mötet var inte ett beslutande möte med formellt mandat men som representanter för kommunerna fanns kommundirektörer och styrelseordföranden. Vad som överenskomms om på mötet var att kommunerna samfällt skall ställa strikta krav på kommunalförbundens kostnader 2021. Anledningen är att hela den kommunala sektorn står inför stora ekonomiska utmaningar de kommande åren. Många kommuner kommer behöva spara 5-10% i sina egna budgetar och mötet ansåg därför att liknande krav bör ställas på kommunalförbunden.

Eftersom mötet inte var beslutande i en formell mening fanns inget beslut att delge KST. Däremot överenskomms det om att meddela förbundsdirektörer andemeningen i vad som diskuterades. Inför förbundets budgetarbete under hösten bör KST ta i beaktande att kommunerna med stor sannolikhet kommer att till sina ombud utfärda strikta budgetdirektiv som siktar på något i stil med att förbundet ska skära ner med 5% jämfört med bokslut 2019. Mötet sa också sig vara medveten om att detta riskerar att kosta i kvalitet, men att alternativet för kommunerna vore att spara dubbelt i sin egen verksamhet vilket naturligtvis också kostar i servicekvalitet.

Med detta sagt hoppades ägarkommunerna att förbundet är konstruktivt och vänder på alla stenar för att göra så effektiva inbesparingar som möjligt, där det märks minst för verksamheten. Om KST har 5% mot bokslut 2019 som ram redan i första budgetförslaget så underlättar det den vidare processen för alla inblandade. Eftersom KST inte hade samma ansvarsområde 2019 som 2021 föreslås att KST istället utgår från hela Ålands nettodriftskostnad för socialtjänst 2019.

Kommunerna vars ledning ställt sig bakom detta budskap är Brändö, Eckerö, Finström, Föglö, Geta, Hammarland, Jomala, Lemland, Lumparland, Saltvik, Sund och Vårdö.

Sida 5

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

Nettodriftskostnader för socialvården (exklusive boendeservice för äldre med heldygnsomsorg, övriga tjänster för äldre samt hemservice) var år 2019 25 363 000 euro. Siffrorna är tagna från ÅSUBs statistik. Åsub granskar ännu siffrorna vilket gör att de kan komma att ändra under hösten.

	2019
Aktuella uppgiftsklasser totalt	47 189
Institutions- och familjevård inom barnskyddet	2 867
Öppenvårdstjänster inom barnskyddet	1 786
Övr. öppenvårdstjänster för barn o fam	864
Bo.service för äldre med heldygnsoms.	13 839
Övriga tjänster för äldre	2 315
Institutionsvård för handikappade	214
Bo.service för handikapp. m. heldygnsoms.	9 141
Annan service för handikappade	6 748
Hemservice	5 672
Verksamhet i sysselsättningssyfte	411
Missbrukarvård	662
Övrig socialvård	2 670

Nettodriftskostnaderna (exklusive boendeservice för äldre, övriga tjänster för äldre och hemservice) år 2018 var 23 778 000 euro.

Nettodriftskostnadsökningen mellan år 2018 och 2019 var 1 585 000 euro.
Ser man flera år tillbaka så är kostnadsökningen i snitt ca 1 miljon per år.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

Det finns även kostnader i uppgiftsklasserna boendeservice för äldre med heldygnsvård, hemservice och övriga tjänster för äldre som hänför sig till KSTs kommande ansvarsområde. I uppgiftsklassen boendeservice för äldre med heldygnsvård ingår kostnader för personer som är under 65 och som bor i kommunens boenden. I uppgiftsklassen hemservice så ingår kostnader för hemservice till barnfamiljer och i övriga tjänster för äldre så ingår kostnader för färdtjänst. Nettodriftskostnaderna för KST om 25 363 000 euro för år 2019 är därför för lågt räknade.

Därtill har framkommit att få kommuner fördelar ut hela den övergripande kostnaden på respektive förvaltning och därmed saknas resurser för t ex administration, data, företagshälsovård, friskvård m.m.

Ovanstående ägarkommuner har aviserat att det skulle vara rimligt att kräva en inbesparing om 5 % jämfört med bokslut 2019. Det skulle för KST innebära nettodriftskostnader om 24 094 850 euro exklusive kostnader för övergripande administration samt kostnader för hemservice under 65, färdtjänst, boendekostnader för personer under 65 som bor i kommunens boenden.

Det är en inbesparing på över 3 miljoner samtidigt en ny organisation ska bildas och ny lagstiftning ska tillämpas. Dessutom är det svårt att förutse det ökade behovet av social hjälp till följd av pandemin.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen diskuterar ägarkommunernas besparingskrav på KST.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt behandla det preliminära budgetförslaget vid nästa styrelsemöte.

Sida 7

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

HEMSIDA/ANSÖKAN OM SAMARBETSSTÖD

§ 122

§ 41/31.3.2020

Åda Ab har tagit fram en ansökan om samarbetsstöd för en ny hemsida för Kommunernas socialtjänst k.f.

En ny hemsida ska underlätta för ålänningarna att hitta information angående uppgifter om rättigheter och skyldigheter. Totalkostnaden uppgår till 22 380 euro exklusive moms.

Kommuner och kommunalförbund kan ansöka om samarbetsstöd för åtgärder som utvecklar det kommunala samarbetet. För att kunna ansöka om stödet måste två eller flera kommuner eller kommunalförbund utföra projektet. Projektet ska leda till effektivare produktion av kommunal service för att kunna få stöd av regeringen. Landskapsregeringen utvärderar substansen och bredden i det kommunala samarbetet och bedömer projektets mål, kommunernas möjlighet att genomföra projektet och projektets metod. Vidare utvärderar de hur förankrat projektet är på politisk och på tjänstemannanivå. De utvärderar även projektets effekt och långsiktiga betydelse för kommunal samverkan och service. Stöd kan även fås för investering om det är i samband med etablering av ny kommungemensam verksamhet.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen beslutar lämna in ansökan om samarbetsstöd till Ålands landskapsregering i enlighet med bilaga 2.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Sida 8

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

Landskapsregeringen har genom beslut i ärende [ÅLR 2020/2785](#) *Anhållan om samarbetsstöd gällande hemsida* beslutat att bevilja ett samarbetsstöd om 85 % av projektkostnaderna, högst 19 023 euro. KST behöver därmed reservera medel om cirka 3 400 euro för projektet.

Genom projektet ansluts KST till ÅDAs befintliga hemsidespaket för offentlig sektor. Slutrapportering av projektet ska vara landskapsregeringen tillhanda senast den 30 juni 2021 kl. 15:00.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen beslutar anteckna informationen till kännedom.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

GENOMGÅNG AV TIDSPLANEN

§ 123

Projektledare Carolina Sandell deltar vid mötet och redogör för tidsplanen.

Status för dokumenten redogjordes för vid sammanträdet.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen antecknar informationen till kännedom.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Sida 10

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

BLÅBÄRSSTIGEN BADRUM

§ 124

Det finns medel upptagna i årets investeringsbudget för renovering av badrum på Blåbärsstigen.

Upphandlingsmaterialet delges vecka 32.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen godkänner anbudshandlingarna i enlighet med bilaga 4. Förbundsdirektören befullmäktigas anta det anbud som är förmånligast för KST.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Sida 11

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

INFORMATION FRÅN SAMARBETSFÖRHANDLINGARNA

§ 125

§ 109/8.6.2020

Grundavtalet för kommunernas socialtjänst k.f. (KST) träder i kraft i sin helhet 1.1.2021 varvid KST:s skyldighet att tillhandahålla tjänster för sina medlemskommuner enligt grundavtalet inträder. Enligt tidigare gjord bedömning övergår personal som har uppgifter inom den samordnade socialtjänsten inom ramen för en överlåtelse av rörelse från kommunerna till KST. Kommunerna har enligt uppgift givit företrädaarna för den personal som berörs av överlåtelsen information i enlighet med 11 § lag om samarbete mellan kommunala arbetsgivare och arbetstagare.

För att säkra att verksamheten ska kunna starta i KST:S regi 1.1.2021 utan avbrott och för att i god tid före 1.1.2021 analysera personalkonsekvenserna av KST-reformen önskar KST redan före 1.1.2021 genom samarbetsförhandlingar inleda diskussioner om planerade förändringar i organiseringen av arbetet och vilka konsekvenser KST-reformen kan komma att ha för personalen som övergår från kommunerna samt för den egna personalen.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen befullmäktigar förbundsdirektören att kalla och hålla samarbetsförhandlingar, bilaga 7, som berör den egna personalen samt samtliga de arbetstagare och tjänstemän som enligt kartläggning i kommunerna skall övergå till KST 1.1.2021.

Förbundsstyrelsen hålls kontinuerligt informerad om förhandlingarna.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

§ 112/29.6.2020

Förhandlingarna börjar torsdagen 25.6.2020 klockan 9.00.

Sida 12

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

Under det första mötet dit alla förtroendemän och kommuner kallats diskuterar man hur de fortsatta samarbetsförhandlingarna ska föras både ur ett juridiskt men också praktiskt perspektiv.

Förfarandet går delvis under olika regelverk beroende på om det gäller arbetstagare i arbetsavtalsförhållande eller tjänstemän. Alla tjänstemän ska också framledes kallas till samarbetsförhandlingar där de personligen har rätt att delta.

För arbetstagarnas del kan samarbetsförhandlingarna föras antingen med arbetstagarna eller med förtroendemännen eller både och. Det blir då också en fråga om vad som är praktiskt möjligt och ändamålsenligt.

Om majoriteteten av arbetstagare i en personalgrupp inte har haft rätt att delta i val av förtroendeman har dessa rätt att välja ett samarbetsombud om de så önskar.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen antecknar informationen till kännedom.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslutade enligt förbundsdirektörens förslag.

Vid förhandlingen 25.6, bilaga 2, rådde det enighet om att alla enskilda tjänstemän och arbetstagare skall kallas till samarbetsförhandlingar, inte enbart förtroendemännen. Det konstaterades vara viktigt för hela processen att försöka uppnå så stor delaktighet som möjligt bland personalen.

Det konstaterades att om majoriteteten av någon personalgrupp är oorganiserade har de rätt att välja ett samarbetsombud som företräder personalgruppen i samarbetsförhandlingarna. Kommunernas representanter uppmanades att informera de anställda om denna möjlighet.

Det beslöts att kallelse går ut till tjänstemännen omgående så att ett första möte hinner hållas i början av juli i syfte att kunna avsluta samarbetsförhandlingarna i så god tid att förberedelser för den verksamhet som ska starta 1.1.2021 hinner göras. Syftet med ett sådant möte är att ge information och möjliggöra en inledande diskussion, men några beslut ska inte fattas vid det första mötet, eftersom det infaller under redan påbörjad semesterperiod. Åtminstone ett uppföljande möte ska hållas tidigast i medlet av augusti. Det finns sannolikt behov för flera

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

möten efter det. Man kom överens om att möten hålls separat med olika personalgrupper för att underlätta praktiska arrangemang.

Tjänstemännen kallades i tre olika grupper (föreståndare, kanslipersonal och socialarbetare/socialhandledare/administratörer) till samarbetsförhandling 2.7.2020, bilaga 3. Ingen från kanslipersonalen kom till förhandling.

Uppföljningsmöte hålls 12 augusti 2020.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen antecknar informationen till kännedom.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

PELAREN

§ 126

En del kommuner har idag avtal med Ålands Fountainhouse r.f. klubbhus Pelaren där målgrupperna för avtalet är ”personer som är eller har varit i kontakt med psykiatri” och ”personer som omfattas av socialvårdslagens § 27 d och 27 e och berör personer som har eller har haft en psykiatrisk diagnos”. 70 § *Verksamhet i sysselsättningssyfte* i nya socialvårdslagen (ÅFS 2020:12) motsvarar 27 d § i den nuvarande. Med verksamhet i sysselsättningssyfte avses anordnande av rehabiliteringsåtgärder och andra stödåtgärder för att främja en persons möjligheter att få arbete på den öppna arbetsmarknaden. 71 § *Arbetsverksamhet för personer med funktionsnedsättning* i nya socialvårdslagen motsvarar 27 e § i den nuvarande. Med arbetsverksamhet för personer med funktionsnedsättning avses verksamhet i syfte att bevara och främja en persons funktionsförmåga i vilken den som deltar i arbetsverksamheten inte står i ett anställningsförhållande enligt arbetsavtalslagen till den som anordnar verksamheten.

Ålands Fountainhouse r.f. har genom beslut i ärende ÅLR 2019/7338 beviljats 164 000 euro från PAF-medel för sin fortsatta verksamhet under år 2020. Enligt beslutet motiveras detta av ”att målet om en 50 %-ig finansiering inte uppnåtts ännu, men att alla kommuner måste vara med och ta ansvar för finansieringen av verksamheten. Föreningen uppmanas igen att ta kontakt med de berörda kommunerna och förmå kommunerna att delta i finansieringen”.

I KSTs arbete med att se över de avtal som ska tas över från kommunerna har avtalet med Ålands Fountainhouse r.f. inledningsvis varit en självklar kandidat för överföring. Ett möte har hållits med representanter för Pelaren den 1 juni 2020. När ärendet har beretts och ett nytt avtal som kan ingås mellan KST och Ålands Fountainhouse r.f. bearbetats har frågan om med stöd av vilken lagstiftning som KST ska bevilja medel till föreningen uppstått. Landskapets uppmaning att kommunerna i större utsträckning ska delta i finansieringen har inte heller motiverats med hänvisning till specifikt lagrum.

Enligt föreningens [egna riktlinjer](#) är medlemskap öppet för alla som har eller har haft psykisk ohälsa. De som tar del av föreningens verksamhet behöver därför inte beviljas plats från en socialvårdsmyndighet, utan den är öppen för alla som uppfyller nämnda kriterier. Verksamheten ligger således utanför eventuella klientplaner och förutsätter inte klientkap hos socialvårdsmyndighet. Verksamheten kan inte heller entydigt uppfattas som arbetsverksamhet

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

för personer med funktionsnedsättning eller verksamhet i sysselsättningssyfte. Inget anställningsförhållande uppstår mellan föreningen och medlemmen och deltagandet ger inte heller grund för dagpenning.

I enlighet med 11 § socialvårdslagen (ÅFS 2020:12) ska socialservice ordnas för att bland annat förhindra marginalisering och främja delaktighet och även ordnas till följd av stödbehov på grund av psykisk ohälsa. I enlighet med 17 § nämnda lag omfattar social rehabilitering bland annat träning i att klara av vardagsfunktioner och olika livssituationer och även gruppverksamhet och stödjande av social interaktion. Ålands fountainshouses r.f. uppdrag ligger närmare denna verksamhet än till exempel arbetsverksamhet och verksamhet i sysselsättningssyfte

Frågeställningen gällande KSTs åtagande vad gäller Ålands fountainhouse r.f. landar dock i brytpunkten mellan att understöda föreningars allmänna verksamhet som skapar ett stödjande nätverk som gynnar samhällsmedborgarna och KSTs ansvar att som myndighet bevilja service utifrån en individs specifika stödbehov och även ha möjlighet att följa upp insatserna. Här uppstår således frågan om generella föreningsbidrag är något som KST bör arbeta med i större utsträckning, eller om föreningsbidrag fortsättningsvis är en del av de enskilda kommunernas uppdrag.

Frågeställningen landar även i gränsdragningen mellan socialvård och hälso- och sjukvård. Socialvårdens ansvar gällande stöd vid psykisk ohälsa har sin motsvarighet i landskapslag (ÅFS 2011:114) om hälso- och sjukvård. Enligt 1 § 2 mom. 1 punkten ska Ålands hälso- och sjukvård ”främja och upprätthålla hälsa och välfärd, arbets- och funktionsförmåga samt till verksamhetsområdet hörande social trygghet för befolkningen i landskapet”. I 35 § beskrivs förebyggandet av psykisk ohälsa: ”Ålands hälso- och sjukvård ska sträva efter att förebygga psykisk ohälsa hos invånarna i landskapet genom att stärka de faktorer som skyddar den psykiska hälsan och att minska och avlägsna faktorer som hotar den psykiska hälsan. Med förebyggande av psykisk ohälsa avses 1) att ge en sådan handledning och rådgivning beträffande de faktorer som skyddar och hotar den psykiska hälsan, som ingår i hälso- och sjukvården samt vid behov ge psykosocialt stöd till individen och familjen. Det arbete med att förebygga psykisk ohälsa som utförs av Ålands hälso- och sjukvård ska planeras och genomföras så att det bildar en funktionell helhet tillsammans med den kommunala socialvården.” I enlighet med 25 § socialvårdslagen ska ett samverkansavtal ingås gällande förebyggande av psykisk ohälsa.

Sida 16

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

Uppfattningen från beredningens sida är att verksamheten i mångt och mycket avlastar psykiatrin. Stödet som föreningsverksamheten ger, gör att antalet kontakter till psykiatrin blir färre. En annan fråga som behöver lyftas är vilken yrkesbehörighet som krävs för att bedöma huruvida en person lider av psykisk ohälsa, det vill säga är psykisk ohälsa en medicinsk diagnos (det vill säga stödåtgärder inom socialvården gällande psykisk ohälsa är en konsekvens av ett patientskap) eller har yrkesgrupper inom socialvården rätt att fastställa om en person lider av psykisk ohälsa eller inte.

De som deltar i verksamheten ges möjlighet att inom föreningens verksamhet arbeta och pröva sina styrkor utanför diagnoser. Resonemanget ovan ska således inte förstås som att föreningens verksamhet inte uppfyller ett viktigt syfte. Det är dock rationellt att redan i det här skedet reda ut ansvarsfrågan för att samarbetet mellan myndigheterna ska kunna ta steget från att tvista om vems budget som ska belastas och istället arbeta med konkreta frågeställningar om hur patienter och klienter kan få en så sömlös service som möjligt.

Frågeställningarna ovan har delgetts projektledaren som har i uppdrag att ta fram samverkansavtalet. Även om frågorna tar en längre tid att bearbeta, vore det naturligt att den samverkan som ska ske gällande förebyggande av psykisk ohälsa mellan KST och ÅHS också inkluderar kostnadsfördelningen gällande Åland fountainhouse r.f.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen diskuterar ärendet och ger förvaltningen vägkost inför fortsatt beredning.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt att frågan bör diskuteras med berörda parter och att landskapsregeringen borde bjuda in till en sådan diskussion.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

PRIVAT SOCIALSERVICE

§ 127

Enligt 2 § 2 punkten LL (2012:36) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om privat socialservice är Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet och det kommunala organ som avses i 4 § i landskapslagen (2020:13) om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland, eller den tjänsteman som organet utsett, tillsynsmyndighet.

Enligt 11 § lag om privat socialservice (FFS 922/2011) ska varje producent av privat socialservice som producerar annan socialservice än socialservice dygnet runt lämna in en skriftlig anmälan om verksamheten innan den inleds eller ändras väsentligt till det kommunala organet i den kommun där tjänsterna produceras.

2 § 2-3 mom LL om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland lyder: ”En myndighet för kommunalt samordnad socialtjänst ombesörjer i enlighet med 1 § i landskapslagen (2016:2) om en kommunalt samordnad socialtjänst, övrig socialvård på sätt som föreskrivs i landskapslagen om socialvård. Vad i landskapslag föreskrivs om en kommun och dess invånare ska i fråga om socialvård som ankommer på ett kommunalförbund på motsvarande sätt tillämpas på kommunalförbundet och på invånarna i dess medlemskommuner. På samma sätt ska vad i landskapslag föreskrivs om en kommun på motsvarande sätt tillämpas i fråga om socialvård som enligt 2 mom. ankommer på en myndighet för kommunalt samordnad socialtjänst och på invånare i någon av de kommuner som hör till ett socialvårdsområde enligt 3 § 1 mom. i landskapslagen om en kommunalt samordnad socialtjänst, om inte annat föreskrivs i annan lagstiftning.”

Ovanstående innebär KST ska behandla anmälningar inom privat socialservice då tjänster produceras inom kommunalförbundets behörighetsområde (all socialvård utom barnomsorg och äldreomsorg). KST har skydlighet att upprätthålla en lista över godkända socialserviceproducenter och även utöva tillsyn.

Konsekvensen blir att privata socialserviceproducenter vars service kan nyttjas även inom KSTs behörighetsområde, ska lämna in anmälan till KST men även till varje kommun om tjänsterna även kan nyttjas inom till exempel äldreomsorgen.

Sida 18

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

Lagstiftaren har valt att dela upp behandlingen av tillstånden och anmälningarna. Tillstånd för socialservice för dygnet runt service söks hos Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet och anmälan lämnas till kommun och/eller kommunalförbund. Enligt uppgift från landskapet pågår ingen diskussion om att ändra på förfarandet och uppdelningen, utan hänvisning görs till att uppdelningen har funnits ända sedan år 1996.

Med tanke på att kundunderlaget är tämligen begränsat på Åland, är byråkratin för att kunna verka på hela Åland tämligen omfattande. Producenter av privat socialservice med ambitionen att verka inom hela Åland både inom socialvård och äldreomsorg kan komma att behöva lämna in 17 stycken anmälningar (inklusive ett flertal bilagor). Den myndighet som behandlar anmälan utövar även tillsyn över producenten av privat socialservice. Med andra ord kan ett och samma företag ha 17 olika myndigheter som utövar tillsyn över verksamheten.

Ett enhetligt socialvårdsområde har bildats bland annat för att skapa en effektivare användning av resurserna, en samlad kompetens och en hög specialisering inom personalen. Det är därför omöjligt att inom ramen för KSTs arbete att förbereda förbundet på övertagande av uppgifter från kommunen låta bli att lyfta administrativa lösningar som skapar ett merarbete utan mervärde. Det torde falla sig naturligt att anmälningar och tillstånd och dess tillsyn för verksamhet inom landskapets geografiskt begränsade område hanteras av en och samma myndighet.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen beslutar att anhålla om hos landskapsregeringen att möjligheten att överföra anmälningarna gällande och tillsynen över privat socialservice till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet utreds.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

PERSONALSTADGA INKLUSIVE DELEGERINGSORDNING

§ 128

I enlighet med den under beredning varande förvaltningstadgan har förbundsstyrelsen ett övergripande ansvar för kommunalförbundets personalorganisation. Närmare bestämmelser om personalorganisationen och dess indelning i verksamhetsområden och beslutsfattandet i ärenden som ankommer kommunalförbundet som arbetsgivare ska fastställas av förbundsstyrelsen genom antagande av en skild stadga.

Genom personalstadgan inklusive delegeringsordningen fastställas beslutanderätten i personalärenden samt beslutanderätten i klientärenden. Ledningsgruppen önskar få vägkost inför den fortsatta beredningen.

Status för dokumenten redogjordes för vid sammanträdet.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen diskuterar utformningen av förbundets personalstadga inklusive delegeringsordning och återremitterar ärendet för vidare beredning.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	10.8.2020	9/2020

PERSONALPOLICY

§ 129

I enlighet med den under beredning varande förvaltningstadgan har förbundsstyrelsen ett övergripande ansvar för kommunalförbundets personalorganisation.

Som komplement till personalstadga inklusive delegeringsordning, vars fokus är fastställande av beslutanderätten inom förbundet, är en personalpolicy under beredning. Personalpolicyn reglerar närmare förhållandet mellan arbetsgivare och anställd och inkluderar även hälsostrategi och friskvårdsförmåner.

Status för dokumenten redogjordes för vid sammanträdet.

Ledningsgruppen önskar få vägkost inför den fortsatta beredningen.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen diskuterar utformningen av förbundets personalpolicy och återremitterar ärendet för vidare beredning.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet