

Organ
Förbundsstyrelsen

Datum
15.11.2022

15/2022

Sammanträdestid	Tisdag 15.11.2022 kl. 11.30-15.00	
Sammanträdesplats	Skarpansvägen 30, Torshavn	
Beslutande	ORDINARIE ☒ Runar Karlsson, ordf. ☐ Katrin Sjögren, vice ordf. ☒ Gun-Mari Lindholm ☒ Roger Jansson §§189-195, 201-205 ☒ Ida Eklund ☒ Susann Fagerström ☒ Christian Dreyer	ERSÄTTARE ☐ Ewa Danielsson ☒ Anna Holmström ☐ Johan Rothberg ☐ Henrik Löthman ☐ Andreas Johansson ☐ Nicklas Danielsson ☐ Julia Lindfors
Föredragande och sekreterare	☒ Katarina Dahlman, föredragande	☒ Åsa Andersson, sekreterare
Övriga närvarande	☒ Mikaela Brandt §§193,204,205 ☒ Andrea Björnhuvud §§192,201,203 ☒ Camilla Dalmyr §192 ☒ Johan Sandén §198	☒ Jenny Tildeman § 192 ☒ Sarah Holmberg §§196,197 ☒ Jimmy Hellgren §195
Paragrafer	§§ 189-205	
Underskrift	Ordförande Runar Karlsson Ordförande	Sekreterare Åsa Andersson Sekreterare
Protokolljustering	Ort och tid Mariehamn den _____	
Sammanträdet är kungjort	Mariehamn den 10.11.2022	
Protokoll framlagt till påseende	Ort och tid Mariehamn den _____	
Intygar	_____	
Utdragets riktighet bestyrker	Ort och tid Mariehamn den _____	
Underskrift	_____	

Kommunernas socialtjänst k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

ÄRENDEN:

§ 189	Sammanträdet sammankallande och beslutsförhet
§ 190	Protokolljustering
§ 191	Godkännande och komplettering av föredragningslistan
§ 192	Sammanslagning av dagverksamheter
§ 193	Gränsdragningsdokument och fördelning av den kalkylerade ersättningen
§ 194	Organisering av arkivfunktionen
§ 195	Brukarråd
§ 196	Åtgärder för att främja erhållande av yrkesrättigheter
§ 197	Lokal justeringspott 1.11.2022
§ 198	KSTs flytt av IT-miljö till Åda ab
§ 199	Avtal med Kökar och Brändö
§ 200	Upphandling bilar
§ 201	Rättelseyrkande över tjänstemannabeslut gällande personlig assistans
§ 202	Rättelseyrkande över tjänstemannabeslut gällande nedsättning av hemserviceavgift
§ 203	Rättelseyrkande över tjänstemannabeslut gällande ekonomiskt stöd
§ 204	Rättelseyrkande över tjänstemannabeslut gällande utkomststöd
§ 205	Rättelseyrkande över tjänstemannabeslut gällande utkomststöd

Denna möteskallelse har utfärdats samt anslagits på anslagstavlan för offentliga kungörelser i Mariehamn den 10.11.2022

Sida 0

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

Bilagor:

1. Reviderat gränsdragningsdokument gällande integration och flyktingmottagande
2. Ändringar i integrationslagen och ersättningssystemet 2023
3. Kommunförbundets arbete med kontaktytor och stöd för förberedelser i kommunerna
4. Österbottens välfärdsområdes exempel på integrationsfrämjande arbete
5. Organisering av arkivfunktionen
6. Avtal mellan KST och skärgårdskommunerna
7. Fastighet för dagverksamhet

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

SAMMANTRÄDETS SAMMANKALLANDE OCH BESLUTFÖRHET

§ 189

BESLUT:

Sammanträdet konstaterades vara lagenligt sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

§ 190

BESLUT:

Till protokolljusterare valdes Christian Dreyer.

Protokollet justeras den 18.11.2022 klockan 12.00 på Skarpansvägen 30.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

GODKÄNNANDE OCH KOMPLETTERING AV FÖREDRAGNINGSLISTAN

§ 191

BESLUT:

Förbundsstyrelsen godkände föredragningslistan med följande brådskande ärenden;

§§ 201-203 behandlades före § 193

§§ 204,205 behandlades före § 195

§ 198 behandlades före § 196

Mikaela Brandt deltog via Teams och intygade att ingen obehörig var närvarande.
Roger Jansson lämnade mötet kl. 13.45.

Sida

3

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

SAMMANSLAGNING AV DAGVERKSAMHETER

§ 192

Översikt av nuvarande fastigheter, hyror, klienter och personal för dagverksamheterna:
KST hyr Servicegatan, Hamngatan, Jomala gård och Askuddsvägen. Kyrkvägen och Hildas hus ägs av KST.

Fastighet	Yta (m ²)	Hyra/mån	inkl. sop o el	Hyra/m ²	städn/mån	per m ²
Servicegatan	193,5	2 953,00	3 115,19	16,10	430,00	2,22
Hamngatan	202,0	2 525,04	2 525,04	12,50	325,00	1,61
Jomala gård	208,0	2 136,52	2 136,52	10,27	0,00	0,00
Askuddsvägen	408,0	4 888,73	5 064,46	12,41	430,00	1,05
Totalt	1 011,5	12 503,29	12 841,21	12,70	1 185,00	1,47
Kyrkvägen	325,0	1 738,14		5,35		
Hildas hus	528,0	2 131,42		4,04		
Garage	22,4	249,68		11,15		

För Kyrkvägen och Hildas hus har en hyra per månad kalkylerats enligt utfallet för 2021, vilket inkluderar kostnader för värme, el, vatten, fastighetsunderhåll, sophantering, tomtarrende och fastighetsskatt. Därutöver har fastighetens avskrivningar (inkl. avskrivningsdifferens) inkluderats bland kostnaderna. Kostnaderna för Kyrkvägen har minskats med hyresintäkterna för ett garage.

Bokföringsvärdet för byggnaden på Kyrkvägen var 127 Teur per 31.12.2021 med en kvarvarande avskrivningstid på 22 år. I hyreskalkylen ovan har Kyrkvägens avskrivningar ökat med ett årligt belopp motsvarande en avskrivningsplan där byggnaden skulle vara fullt avskriven 2021.

En motsvarande kalkyl för Kyrkvägen baserat på budget 2022 ger en hyra per månad om 2 545,82 euro (7,83 euro/m²) och baserat på budgetförslaget 2023 på 3 412,48 euro (10,50 euro/m²).

En motsvarande kalkyl för Hildas hus baserat på budget 2022 ger en hyra per månad om 3 293,75 euro (6,24 euro/m²) och baserat på budgetförslaget 2023 på 3 097,23 euro (5,87 euro/m²).

Sida 4

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Kommunernas socialtjänst k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

En avyttring av fastigheten på Kyrkvägen riskerar att leda till en försäljningsförlust, såvida man inte gör en nedskrivning av byggnadens bokföringsvärde. En försäljningsförlust eller nedskrivning innebär en (engångs-)kostnadspost i resultaträkningen för försäljningsåret, såvida inte beslut tas att göra en nedskrivning direkt mot grundkapitalet. Byggnaden på Kyrkvägen har ett bokfört värde om 127 042,41 euro per 31.12.2021 och marken har ett bokfört värde om 2 664,00 euro per 31.12.2021.

Fastighet	Antal klienter	Personal
Servicegatan	12	4,33
Hamngatan	13	4,33
Jomala gård	19	8
Kyrkvägen	8	3,5
Hildas hus	15	6,33
Askuddsvägen	17	7,00
Chaufför		1
Totalt	84	34,49
Integrerat	7	1

Under 2023 kommer 13 nya specialomsorgsklienter att komma till KSTs sysselsättning. KST klarar inte att ta emot 13 klienter inom ramen för nuvarande fastigheter.

En nyöppnad enhet för att täcka behovet av kommande klienter skulle kräva 5,2 personal enligt nuvarande struktur med mindre enheter.

Inför år 2024 räknar KST med att ha 97 specialomsorgsklienter i sysselsättning samt 7 specialomsorgsklienter inom integrerat arbete.

KST har blivit erbjudna en lokal, se bilaga;

- kontorsyta ca 759,5 m² med hyra 14,75 euro/m²
- uppvärmt garage samt kontor 225 m² för 7 euro/m²
- arkiv ca 10 m² för 7 euro/m²
- parkeringsplatser ca 14 stycken ingår

Sida 5

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

Utöver hyra tillkommer kostnad för el enligt förbrukning samt sophantering. Värmekostnader ingår i hyran.

Fastighetsägaren har efter förhandlingar gått med på att sänka hyran för kontorsdelen till 14 euro/m², gällande både Servicegatan och Strandgatan, och att första justeringen enligt konsumentprisindex skulle göras två år efter att hyreskontraktet börjar löpa.

Om KST hyr Strandgatan så kan man stänga Hamngatan, Askuddsvägen och Kyrkvägen. Det innebär att KST efter det skulle ha följande fastigheter för dagverksamheten;

Fastighet	Yta (m ²)	Hyra/mån	Hyra/m ²
Servicegatan	193,5	2 709,00	14,00
Jomala gård	208,0	2 136,52	10,27
Strandgatan	994,5	12 278,00	12,35
Totalt	1 396,0	17 123,52	12,27

Navigationsskolegränd	528,0	2 131,42
-----------------------	-------	----------

Med ovanstående upplägg får KST även plats för 13 nya klienter. I ovanstående fastighetsbestånd ingår även en fullgod lägenhet som även kan användas av övriga verksamhetsområden inom KST.

Genom att ha en större enhet så behövs endast 2-3 personal för att täcka personalbehovet för de nya klienterna jämfört med 5,2 personal enligt nuvarande struktur med mindre enheter.

KST har idag fastigheter som inte uppfyller dagverksamhetens behov och som inte bedöms motsvara de kriterier som behöver uppfyllas för att bedriva dagverksamhet. Detta bidrar till svårigheter i att jämföra kostnader för fastigheter som har inte har tillräcklig standard med en fastighet som har det.

Det är svårt att greppa omfattningen av transportkostnaderna innan stödbehovsbedömning gjorts för de 13 nya klienterna. En större arbetsgrupp kan handleda klienter att åka buss och

Sida 6

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

målsättningen är att de som i dag åker taxi i mycket större utsträckning skall klara av att åka buss i framtiden. Det går att handleda i bussåkning om man har en större arbetsgrupp, men det går inte att avvara en personal under bussåkning om personalstyrkan består av tre eller fyra personer totalt. Det är dessutom lättast att ta bussen hela vägen till bussplan.

En stor personalgrupp täcker lättare upp vid personalfrånvaro vilket minskar vikariekostnaden.

Fördelar med den nya lokalen;

- fastigheten har använts som kontorslokal vilket innebär att den redan är indelad i flera rum vilket är en förutsättning för verksamheten. Innerväggarna är inte bärande vilket möjliggör flexibilitet.
- hyresvärden är känd av KST (tidigare ÅOF) sedan länge och samarbetet är gott.
- fastigheten ligger i anslutning till en annan fastighet för dagverksamhet vilket ökar möjligheterna till samverkan vad gäller transport, personalsamarbete, ökat utbud för klienterna, kosthållning m.m.
- det stora garaget utgör en utmärkt plats för arbetsuppgifter.
- det centrala läget ökar möjligheterna till ökad integrering i samhället och självständighet, samt bidrar till ökat utbud av arbetstillfällen.
- närheten till Nyfahlers är praktiskt.
- bussplan ligger i nära anslutning
- en del av lokalen är en fullgod lägenhet vilket ökar användningen av lokalen och kan även nyttjas av andra avdelningar eller som träningslägenhet.
- sammanlagda lokaler klarar av förväntad klientökning och
- hiss finns redan i fastigheten

Nackdelar;

- att det inte finns någon dagverksamhet i Godby.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Kommunernas socialtjänst k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

Kalkyler har gjorts baserat på utfallet för 2021 och budget 2023.

Dessa ska ses som grova beräkningar

	Utfall	Justerat utfall	Exkl nya klienter Justerad budget	+ Liten enhet Justerad budget	+ Stor fastighet Justerad budget
	2021	2021	2023	2023	2023
Nettokostnad	-2 123 932,31	-2 219 363,50	-2 409 011,83	-2 591 458,51	-2 438 920,77
Löner + lönebikostnader	-1 584 934,38	-1 634 550,75	-1 753 155,83	-1 917 938,51	-1 783 064,77
Antal klienter (inkl. integrerat arbete)	87	87	91	104	104
Nettokostnad/klient	-24 413,02	-25 509,93	-26 472,66	-24 917,87	-23 451,16
Personalkostnad/klient	-18 217,64	-18 787,94	-19 265,45	-18 441,72	-17 144,85
Personalkostnad/Nettokostnad	74,6 %	73,6 %	72,8 %	74,0 %	73,1 %

Utfall 2021

- Faktiskt utfall enligt bokslut 2021

Justerat utfall 2021

- Löner och lönebikostnader uppräknade med genomförda löneökningar
- Övriga poster uppräknade med 8,5 % enligt förändring KPI Åland dec 2021-okt 2022

Justerad budget 2023 (exkl. nya klienter)

- I budget 2023 finns kostnader för 2 vårdare under 5 månader, då 13 nya klienter beräknats tillkomma i den senare delen av året. Dessa kostnader har tagits bort i kalkylen, eftersom denna beräknas på 91 klienter, d.v.s. en situation utan klientökning.

Sida

8

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

Justerad budget 2023 (+ Liten enhet med 13 klienter)

- Nettokostnader för en enhet motsvarande Hamngatan har lagts till som en grov uppskattning av en ny enhet med 13 klienter.
- I budget 2023 finns kostnader för 2 vårdare under 5 månader. Dessa kostnader har tagits bort i kalkylen.
- Tillkommande kostnader för arbetspeng och klienttransporter har uppskattats.

Justerad budget 2023 (Stor fastighet + 13 klienter)

Budget 2023 har justerats:

- Fastighetskostnaderna för Kyrkvägen, Askuddsvägen och Hamngatan för hela året har tagits bort.
- Fastighetskostnader för Strandgatan har uppskattats för hela året.
- I budget 2023 finns kostnader för 2 vårdare under 5 månader. Dessa har justerats till helår.
- Tillkommande nettokostnader för mat, arbetspeng och klienttransporter har uppskattats.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen föreslår för förbundsstämman att KST hyr fastigheten Strandgatan 23 i 10 år. KST säger upp hyresavtalen på Hamngatan och Askuddsvägen.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

GRÄNSDRAGNINGSDOKUMENT OCH FÖRDELNING AV DEN KALKYLERADE ERSÄTTNINGEN

§ 193

§ 73/27.4.2021

Integrationsarbetet inom kommunerna berör många områden; socialtjänst, utbildning, barn-, äldre- och handikappomsorg, samt fritid och kultur. Kommunerna ska informera inflyttade om utbudet av tjänster och service som riktas till kvinnor, män, flickor och pojkar i alla åldrar. Kommunernas integrationsfrämjande program fastställs enligt lag i fullmäktige vart fjärde år och definierar arbetet mer detaljerat.

Invandrare

En person som flyttar från ett land till ett annat. Allmänt begrepp som kan gälla alla personer som flyttar på olika grunder, t.ex arbete, studier eller kärlek.

Flykting

En kvotflykting är en person som Förenta nationernas flyktingorgan UNHCR anser vara flykting. En asylsökande är en person som ansöker om internationellt skydd. En asylsökande kan beviljas asyl, dvs. flyktingstatus, alternativt skydd eller uppehållstillstånd på andra grunder.

Av lojalitetsavtalet tecknat mellan KST och medlemskommuner framgår:

§ 18 Mottagande av information gällande ersättningar

Beslut om mottagande av kvotflyktingar kommer även efter 1.1.2021 att fattas av medlemskommunernas fullmäktige. När beslut om mottagande av kvotflyktingar fattats och kommunen antagit ett integrationsprogram, ingår kommunen avtal med NTM-centralen i riket. Avtalet berättigar kommunen till kalkylerade ersättningar för mottagandet och även ersättningar för särskilda kostnader som ska specificeras. När de mottagna kvotflyktingarna byter hemkommun till en kommun som inte har avtal med NTM-centralerna, förfaller rätten till ersättning både gällande kalkylerade och särskilda ersättningar. Alla medlemskommuner har inte ingått avtal med NTM-centralerna.

Med stöd av § 19 grundavtalet för Kommunernas socialtjänst k.f. är medlemskommunerna förbundna till att "vidarebefordra sådana kostnadsersättningar som tillkommer primärkommun trots att verksamheten egentligen utförs av kommunalförbundet, till exempel för

Sida 10

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Kommunernas socialtjänst k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

integrationsarbete. Dessa intäkter räknas till förbundets övriga intäkter och dras inte från enskild kommuns betalningsandel.”

Mot bakgrund av ovanstående redogörelse kan konstateras att KST kommer att ge socialvård oberoende åländsk hemkommun och den inflyttades status, och att kommuner som inte har ingått avtal med NTM-centralen förbinder sig att göra det innan 31.12.2020.

Gränsdragningen mellan KST och medlemskommunerna gällande integration regleras genom skilt avtal.

I styrelsens beslut från 31.3 så står det vidare att alla kommuner förbinder sig att upprätta avtal med NTM-centralen.

Det är viktigt att alla kommuner har avtal med NTM-centralerna, annars förfaller rätten till ersättning både gällande kalkylerade och särskilda ersättningar.

Kommunen får den kalkylerade ersättningen automatiskt utan ansökan. Den kalkylerade ersättningen ska inte enbart täcka kalkylerade socialvårdskostnader, utan ska också ersätta utgifter inom områden som fortsättningsvis hör till och bekostas av den enskilda kommunen. De kalkylerade ersättningarna ska i första hand användas till att utveckla och stöda sådana integrationsfrämjande och integrationsstödjande åtgärder som anges i programmet för integrationsfrämjande. Den kalkylerade ersättningen kan användas för att täcka integrationsstödjande verksamhet, bl.a. social- och hälsovårdstjänster, kultur- och fritidsverksamhet samt tjänster som främjar delaktighet.

En diskussion pågår i medlemskommunerna om tolkningen av grundavtalet när det gäller hur stor del av den kalkylerade ersättningen som ska vidarebefordras till KST. Det är önskvärt att även landskapsregeringen involveras i diskussionerna, för att få en bakgrund till hur lagstiftaren resonerat kring ansvarsfördelningen gällande integrationen i samband med framtagandet av lagstiftningen gällande den samordnade socialtjänsten.

Utöver kalkylerad ersättning så finns det ersättning som kommunen ansöker om på grund av de faktiska kostnaderna, såsom utkomststöd, ordnande av tolkning samt ersättning för specialkostnader. Specialkostnader är kostnader som uppstår på grund av placeringen av en minderårig utan vårdnadshavare i ett familjegrupphem eller någon annan bostadsenhet enligt 28 § i integrationslagen och för familjevård, stödtjänster för boende och andra åtgärder som kan

Sida 11

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

jämställas med barnskyddstjänster till dess att den unga personen fyller 25 år, betydande kostnader som kommunen orsakas av att ordna långvarig socialvård på grund av skada eller sjukdom, högst under tio års tid. Ersättning kan även av särskilda skäl sökas för övriga kostnader som kommunen orsakats högst under tio års tid. Dessutom kan kommunen med stöd av 53 § i lagen få ersättning för kostnader som orsakas av åtgärder och tjänster och ordnas på grund av specialbehov till följd av en persons ställning som offer för människohandel och som arrangeras för att trygga personens säkerhet samt annat på grund av personens ställning som offer.

För att förenkla ersättningsförfarandet för faktiska kostnader så föreslås att det upprättas fullmaktsavtal mellan kommunerna och KST. Då kan KST söka tillbaka ersättning direkt av UF-centret för faktiska kostnader för de individer som nämns i lagarna Lag om främjande av integration (FFS 2010/1386) och Landskapslag om främjande av integration (ÅFS 2012/74). Kommunerna har ingått motsvarande fullmaktsavtal med Ålands hälso- och sjukvård (ÅHS). Detta innebär att ÅHS söker tillbaka kostnader som uppstått inom hälso- och sjukvården.

FÖRBUNDS DIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen ber kommunerna om fullmakt för att kunna ansöka om ersättning för faktiska kostnaderna från UF-centret gällande kostnader som uppkommer inom KSTs ansvarsområde, bilaga 3.

Vidare beslutar förbundsstyrelsen att hos Ålands landskapsregering anhålla om att representanter utses för regeringens del för att delta i diskussionerna om hur de kalkylerade ersättningarna ska fördelas mellan kommunerna och KST. Anhållan sker utifrån motiveringen att lagstiftaren bör ha haft en idé om ansvarsfördelningen av integrationen i samband med framtagandet av lagstiftningen gällande samordnad socialtjänst.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen ber kommunerna om fullmakt för att kunna ansöka om ersättning för faktiska kostnaderna från UF-centret gällande kostnader som uppkommer inom KSTs ansvarsområde, bilaga 3.

KST föreslår för medlemskommunerna att den kalkylerade ersättningen kommer KST tillhanda.

Sida 12

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

Områdeschefens beredning:

KST har inhämtat kommunernas synpunkter gällande det framtagna gränsdragningsdokumentet gällande integration.

Sammanfattningsvis framför flera kommuner att förslaget till gränsdragningsdokument överlag är välavvägt och förenligt med gällande lagstiftning. Kommunerna framför att de anser att integrationsarbetet övergått till KST och att formuleringarna i grundavtalet stärker den uppfattningen, i och med att där framgår att den kalkylerade ersättningen i sin helhet ska överföras till KST. Flera kommuner anser att KST i och med förslaget till gränsdragningsdokument lyfter över en hel del uppgifter på kommunen och hänvisar bland annat till avsaknad av egentliga personalresurser och tillgångar i kommunen för att sköta dessa uppgifter. Kommunerna anser att förslaget behöver revideras innan det kan sändas kommunerna för kännedom alternativt godkännas eller ingås avtal om. Stadsstyrelsen i Mariehamns stad uppmanar KST att innan beslut fattas anordna ett tillfälle för dialog mellan primärkommunerna, KST och landskapsregeringen.

Gällande kommunernas uppgifter så är det landskapslagen om främjande av integration som reglerar hur och vad kommunerna är skyldiga att göra och vilka åtgärder som faller på andra aktörer. I riket pågår för närvarande en revidering av integrationslagstiftningen med anledning av bildandet av välfärdsområdena. I den nya lagstiftningen tydliggörs kommunernas uppgifter och ansvar samt vilka uppgifter som ska skötas av välfärdsområdena, dvs. de integrationsfrämjande uppgifter som hör till social- och hälsovården, bilaga 2,3 och 4. Revideringen av rikets integrationslagstiftning eller KST:s framtagna gränsdragningsdokument innebär egentligen inte att nya uppgifter påförs kommunerna, utan dessa finns redan stadgade i den nuvarande lagstiftningen.

I rikets förslag kommer de kalkylerade ersättningarna att fördelas så att kommunen erhåller 95% av ersättningen för personer under 7 år, medan välfärdsområdet erhåller 5%. För personer över 7 år erhåller kommunen 85% av den kalkylerade ersättningen, medan välfärdsområdet erhåller 15%. Även denna fördelning tydliggör tolkningen av ansvarsfördelningen gällande integration mellan kommunen och välfärdsområdet även utgående från gällande integrationslagstiftning.

Det finns tydliga paralleller mellan bildandet av välfärdsområden och den åländska socialvårdsreformen, med skillnaden att hälso- och sjukvården inte hör till KST:s ansvarsområde. Eftersom det heller inte finns några betydande avvikelser mellan lagen om

Sida 13

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

främjande av integration och landskapslagen om främjande av integration, och vilka integrationsuppgifter som utgående från gällande lagstiftning hör till och ska utföras inom den kommunala basservicen bör gränsdragningsdokumentet följa motsvarande fördelning som i riket.

Det innebär att ytterligare justeringar i ansvarsfördelningen mellan kommunerna och KST behöver göras i gränsdragningsdokumentet så att KST endast ansvarar för socialvårdens uppgifter.

Då det gäller ansökan om ersättningar för faktiska kostnader har ansökningsförfarandet ändrats så att KST numera bedöms motsvara ett välfärdsområde. Det innebär att det inte längre finns behov av att erhålla fullmakter från kommunerna. Däremot behöver kommunerna fortfarande ingå ett avtal med Närings-, trafik- och miljöcentralen (NTM-centralen) för att ersättning ska kunna ansökas om för de tjänster KST ordnat för aktuella personer.

FÖRBUNDSDirektörens förslag

Förbundsstyrelsen beslutar godkänna det reviderade gränsdragningsdokumentet, se bilaga 1, gällande integration och flyktingmottagning.

Det föreslås att de kalkylerade ersättningarna fördelas så att kommunen erhåller 95% av ersättningen för personer under 7 år, medan KST erhåller 5%. För personer över 7 år erhåller kommunen 85% av den kalkylerade ersättningen, medan KST erhåller 15%.

Förbundsstyrelsen konstaterar att landskapsregeringen, liksom i riket, borde ha reglerat gränsdragningen i samband med KST lagen. KST ber landskapsregeringen sammankalla kommunerna och KST till en diskussion om gränsdragningen.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt att KST ber landskapsregeringen sammankalla kommunerna och KST till en diskussion om gränsdragningen och eventuella lagstiftningsåtgärder. Förbundsstyrelsen konstaterar att det kan finnas skäl att se över grundavtalet.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

ORGANISATION AV ARKIVFUNKTIONEN

§ 194

Arkivfunktionen är en del av förbundets hela dokumentförvaltning. Arkivfunktionen organiseras med stöd av 7 § arkivlagen av förbundsstyrelsen.

Genom dokumentet Organisering av arkivfunktionen, bilaga 5, regleras förbundets arkivfunktion (den funktion som styr hanteringen av handlingar). Dokumentet kompletterar förbundets arkivplan (undanläggandet och gallrandet av handlingar), antagen i styrelsen den 15.3.2022.

Förbundsstyrelsen utser den som leder arkivfunktion och arkivbildning och svarar för de handlingar som skall förvaras varaktigt.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG

Förbundsstyrelsen beslutar godkänna organisering av arkivfunktionen enligt bilaga 5. Förbundsstyrelsen utser ledande administratör och kanslisekreterare till de som leder arkivfunktionen.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

BRUKARRÅD

§ 195

Enligt målsättningarna i budget 2022 ska KST under året utveckla ett brukarråd. Framförallt är det såväl ett sätt att stärka kvaliteten på servicen som att öka delaktigheten för klienter. Flera av klientgrupperna företräds idag i olika sammanhang av intresseorganisationer. KST behöver också hitta en tydligare samverkan med dessa organisationer, så att det finns ett naturligt forum för dem att föra fram tankar och synpunkter på vår verksamhet.

Det är viktigt att ett brukarråd inte av medborgarna upplevs som något en organisation skapar bara för att kunna säga att man har ett. Det är lika viktigt att det inte blir ett forum för icke konstruktiva klagomål.

Under perioden mars till augusti 2021 tog man i Sverige inom ramen för regeringens samverkansprogram för Hälsa och life science fram en rapport baserad på en kartläggning av patientråd (hälso- och sjukvård). Rapportens syfte var att fånga och presentera patientens röst om patientråd, kartlägga befintliga patientråd på nationell nivå, samt att analysera och föreslå aktiviteter framåt.

I rapporten kommer man bland annat fram till ett antal framgångsfaktorer som både patientrepresentanter och verksamhetsföreträdare varit eniga om.

- Styrning och ledning prioriterar patientrådet
- Rådet behöver vara resurssatt med tydlig ansvarsfördelning
- Mjuka värden behöver få ta plats
- Patientperspektivet ska vara en integrerad del i verksamheten och patientrådet utgöra en viktig resurs i arbetet
- Uppföljning och återkoppling är viktigt för att synliggöra patientrådets bidrag

Rapporten gäller förvisso patientråd inom hälso- och sjukvård och inte brukarråd inom socialvården, men det finns ingen anledning att tro de fem ovanstående punkterna skulle se annorlunda ut inom socialvården, då de snarare bygger på behov som såväl verksamheten som

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

människor har för att samverkan dels ska leda till något konstruktivt dels skapa en faktisk delaktighet.

Ålands hälso- och sjukvård (ÅHS) utsåg i mars 2022 ett patientråd som tydligt bygger på ovanstående fem punkter. Det vore sannolikt en god idé om KST och ÅHS har liknande arbete med sina respektive brukar- och patientråd, dels för att de åländska invånarna då upplever att de två största myndigheterna för social- och hälso- och sjukvård hanterar delaktigheten på liknande sätt, dels för att öka sannolikheten för att de båda råden lättare kan samverka genom att utbyta erfarenheter.

Ett brukarråd, bestående av 5-7 brukarrepresentanter, med klient- och/eller närståendeperspektiv utses. Från KSTs sida deltar kvalitets- och metodchef och förbundsdirektör i rådet. Beroende på vilka ärenden som ska behandlas i rådet kan även övriga ledningsgruppsmedlemmar kallas. Rådet ska på uppdrag av ledningsgruppen diskutera och påverka frågor som rör verksamheten och kan också fungera som remissorgan. I förlängningen ska rådets arbete bidra till att förbättra den åländska socialvården genom att t ex öka förutsättningarna för en individcentrerad, tillgänglig och jämlik socialvård. Rådet bör sammanträda kvartalsvis, där agendan bestäms på förhand av ledningsgruppen, protokoll förs och uppföljning på tidigare arbete ges. Rådets brukarrepresentanter ska ha för uppgiften relevanta perspektiv, erfarenheter, kunskaper och expertis, samt en förmåga att växla mellan individ- och systemperspektiv. Brukarrepresentanterna i rådet erhåller ersättning i enlighet med gällande arvodesstadga och utses för en period på två år.

FÖRBUNDSDIRECTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen beslutar inrätta ett brukarråd. Förbundsstyrelsen utser brukarrådet efter annonsering.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt enligt förslag.

		Sida
		17
Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

ÅTGÄRDER FÖR ATT FRÄMJA ERHÅLLANDE AV YRKESRÄTTIGHETER

§ 196

KST har likt andra arbetsgivare på Åland och i fastlandet särskilt svårt att rekrytera socialarbetare och närvårdare. Förvaltningen önskar gå in för riktade åtgärder i syfte att främja behörighetsgivande studier och erhållande av yrkesrättigheter inom socialvården.

KST föreslår att gå in för riktade åtgärder under tre år (2023-2025) för att därefter utvärdera utfallet och verksamhetens behov.

Föreslagna åtgärder:

Anställda i en befattning som kräver yrkesrättigheter inom socialvården kan på anhållan beviljas arbets-/tjänstledighet med lön upp till fyra dagar per halvår för behörighetsgivande studier.

Frånvaroanhållan ska göras i så god tid som möjligt och ledigheten planeras in i arbetsskiftsförteckningen. Tidpunkten för ledigheten anpassas om möjligt efter närstudiedagar och/eller verksamhetens behov.

Anställda i en befattning som kräver yrkesrättigheter inom socialvården har möjlighet att på anhållan få ersatt 50 procent av avgiften för legitimering och registrering av skyddad yrkesbeteckning. Detta förutsatt att den anställda fortsätter sin anställning inom KST i minst 1 år efter registreringen. Om anställningen avslutas tidigare på den anställdes initiativ ska avgiften återbetalas till KST. Befintliga anställda som erhållit yrkesrättigheter sedan KST bildades 1.1.2021 kan ansöka om denna ersättning retroaktivt.

Att rekrytera vikarier till dessa befattningar är särskilt svårt och åtgärderna kan användas som en del i arbetsgivarerbjudandet för att attrahera potentiella medarbetare.

Ärendet har lyfts i KST:s samarbetskommitté den 5.10.2022 och personalrepresentanterna ställer sig positiva till om KST går in för riktade åtgärder i syfte att främja behörighetsgivande studier och erhållande av yrkesrättigheter.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen beslutar godkänna de föreslagna åtgärderna enligt ovan.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt återremittera ärendet.

Sida 18

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

LOKAL JUSTERINGSPOTT 1.11.2022

§ 197

Underteckningsprotokollet till det allmänna kommunala tjänste- och arbetskollektivavtalet 2022–2025 har nu publicerats. I avtalshöjningarna 2022 ingår en central justeringspott i form av en allmän förhöjning 1.11.2022.

KST kan istället för den allmänna justeringen om 0,5 procent använda motsvarande belopp i form av en lokal justeringspott. Förhandlingar med huvudavtalsparterna ska ske i enlighet med tidigare praxis.

När den lokala justeringspotten fördelas är syftet först och främst att arbeta fram eller vidareutveckla de lokala lönesystemen, rätta till lokala missförhållanden i lönerna och stödja resultatfrämjande omorganiseringar av verksamheten och uppgifterna.

Personalchefen föreslår att KST använder den allmänna justeringen om 0,5 procent i form av en lokal justeringspott för att vidareutveckla lönerna i enlighet med arbetsvärderingssystemet. Frågan har lyfts i KST:s ledningsgrupp som är eniga om behovet av en lokal justeringspott.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen befullmäktigar förbundsdirektören och personalchefen att förhandla med huvudavtalsparterna om den lokala justeringspotten.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

KSTs FLYTT AV IT-MILJÖ TILL ÅDA AB

§ 198

Flytten av IT-miljön till Åda Ab planeras att genomföras den 18-20.11.2022.
IT-samordnare Johan Sandén informerar om projektet så här långt och planerna framåt.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen beslutar anteckna informationen till kännedom.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

AVTAL MED SKÄRGÅRDSKOMMUNERNA

§ 199

Inför bildandet av KST 1.1.2021 överläts personal från medlemskommunerna till KST med stöd av lagstiftningen om överlåtelse av rörelse, som en konsekvens av bildandet av ett socialvårdsområde. Personalen överläts under förutsättning att 50 procent eller mer av arbetstiden användes för arbetsuppgifter som överlämnades till KST. För skärgårdskommunerna innebär det att ingen personal överläts till KST.

KST ansåg att det på grund av logistiska skäl var skäligt att nyttja personal som redan utförde socialvårdsuppgifter inom äldreomsorg och barnomsorg i skärgårdskommunerna och som även besatt erfarenhet av de klientärenden som från och med 1.1.2021 handhades av KST. Därmed ingicks ett avtal med skärgårdskommunerna med stöd av 78 § kommunallagen (ÅFS 1997:73)

Avtalet togs fram i samarbete med berörda kommuners personal.

KST gav oberoende av dessa avtal service till samtliga invånare inom socialvårdsområdet och avtalen hindrar således inte att invånare i avtalskommunerna är i kontakt med annan personal inom KST än avtalskommunen anställd.

Enligt punkt 11 i avtalen ska lönekostnaderna utvärderas efter 31.12.2021 enligt den andel faktiska ärenden som aktualiseras under 2021 och som bedöms utifrån den rapportering och statistik som lämnats in enligt punkt 10.

Av de inlämnade redovisningarna kan konstateras att KSTs andel (30 procent) av lönerna är för hög, se bilagor.

FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen konstaterar att avtalen med Kökar och Brändö behöver omförhandlas. Det föreslås att Kökar och Brändö kommuner fakturerar KST enligt faktiskt utförda arbetstimmar.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt att i detta skede inte omförhandla avtalen, men uppmanar Brändö kommun att förtydliga redovisningen av utförda arbetstimmar för KST-ärenden under 2021 enligt avtalet.

Sida

22

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

UPPHANDLING BILAR

§ 200

§ 166/17.10.2022

Inom KST behöver bilar upphandlas till:

- Boendestödet: två bensin/hybrid personbilar (egen massa under 1200 kg)
- Fältarna: en bensin/hybrid kombi-personbil (egen massa över 1700 kg)
- Dagverksamheten: en handikappanpassad van/ minibuss (egen massa under 3500 kg)
- Tallbacken: option på bensin/hybrid kombi-personbil (egen massa över 1700 kg)
- Nyfahlers: option på en bensin/hybrid personbil (egenmassa under 1200 kg)

Boendestödet har i dagsläget två bilar, varav en är i dåligt skick och behöver bytas ut. Personalgruppen och klientantalet har utökats och de bilar som finns räcker inte till. Flera av klienterna bor utanför Mariehamn och personalen är ofta tvungen att köra med egen bil då det ibland kan vara många på jobb samtidigt.

Leasingavalet för fältarnas bil går ut 31.12.2022.

2017 beslutade då Ålands Omsorgsförbund att överta en del av klienttransporter i egen regi, vilket även införlivades. En ny bil införskaffades men visade sig inte uppfylla de krav som ställs på ett dugligt transportfordon.

Därav utförs nu den dagliga klienttransporten av en Ford Transit (2011 årsmodell) som inte är anpassad för ändamålet. Vidare har Ford Transiten under år 2021 – 2022 kostat mycket i reparationskostnader, tillika kostnader för hyrbil under perioder då bilen är på verkstad.

Problemen med nuvarande bil är enligt följande:

- Bilen har under år 2021 havererat flera gånger och haft problem med bland annat luftkonditionering, belysning, växellåda, dörr, kullager, remmar m.m.
- Arbetsytan är för begränsad för att ge möjlighet att arbeta med klienter som behöver ledsagning till sittplats.
- Säten för små och bälten för korta för storväxta klienter
- Insteget vid sidodörren är för högt för personer med rörelseproblematik
- Bilbälten är slitna

Sida 23

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	15.11.2022	15/2022

- Rollstolslyften var farlig och helt olämplig för ändamålet, så den har vi valt att ta bort av säkerhetsskäl
- Saknar back-kamera och kupévärmare
- Saknar matta bak och stolarnas klädsel är inte lämpliga av hygieniska skäl
- Manuell växel nu, automat skulle vara att föredra
- Företagshälsovården har påtalat att chaufförens arbetsplats är olämplig ur ergonomisk synvinkel, med nedsutten stol som inte har mycket justeringsmöjligheter.

I upphandlingen läggs också optioner på ytterligare två bilar: en till Tallbacken, vars nuvarande leasingavtal går ut 31.5.2023, samt en bil till Nyfahlers, ifall budgetmedel anslås.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen godkänner anbudshandlingarna. Förbundsdirektören befullmäktigas anta det anbud som är förmånligast för KST.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget med tillägget att bilarna ska vara laddhybrider.

Det har framkommit att inköp av laddhybrider mer än fördubblar priset på de mindre bilarna. Här skulle kanske helelektriska fordon vara att föredra.

För kombin torde priset vara neutralt och för minivanen är det osäkert om det existerar något lämpligt alternativ. För minivanen är det kanske möjligt att köpa en helt elektrisk bil men problemet blir främst vikten. Det kan hända att det blir för tungt med både rullstolslyft och 7+2 eller 3 personer. Någon lämplig laddhybrid har inte hittats.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen beslutar att de mindre bilarna ska vara helelektriska, att kombin ska vara laddhybrid samt att det för minivanen inte föreligger några krav på drivmedel.

Förbundsdirektören befullmäktigas anta det anbud som är förmånligast för KST.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget med tillägget att minivanen bör vara bensindriven.

Sida 25

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

RÄTTELSEYRKANDE ÖVER TJÄNSTEMANNABESLUT GÄLLANDE PERSONLIG ASSISTANS

§ 201

Sida 26

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

**RÄTTELSEYRKANDE ÖVER TJÄNSTEMANNABESLUT GÄLLANDE NEDSÄTTNING AV
HEMSERVICEAVGIFT**

§ 202

Sida 27

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

**RÄTTELSEYRKANDE ÖVER TJÄNSTEMANNABESLUT GÄLLANDE EKONOMISKT STÖD
FÖR BIL**

§ 203

Sida 28

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

RÄTTELSEYRKANDE ÖVER TJÄNSTEMANNABESLUT GÄLLANDE UTKOMSTSTÖD

§ 204

Sida 29

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

Organ

Datum

Nr

Förbundsstyrelsen

15.11.2022

15/2022

RÄTTELSEYRKANDE ÖVER TJÄNSTEMANNABESLUT GÄLLANDE UTKOMSTSTÖD

§ 205

Sida 30

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet