

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ
Förbundsstyrelsen

Datum
31.8.2021

10/2021

Sammanträdestid	Tisdag 31.8.2021 kl. 11.30-15.10	
Sammanträdesplats	Skarpansvägen 30, Torshavn	
Beslutande	ORDINARIE	ERSÄTTARE
	<input checked="" type="checkbox"/> Runar Karlsson, ordf. <input checked="" type="checkbox"/> Katrin Sjögren, vice ordf. <input checked="" type="checkbox"/> Gun-Mari Lindholm <input checked="" type="checkbox"/> Roger Jansson §§146-149 <input checked="" type="checkbox"/> Ida Eklund <input checked="" type="checkbox"/> Susann Fagerström <input checked="" type="checkbox"/> Christian Dreyer	<input type="checkbox"/> Ewa Danielsson <input type="checkbox"/> Anna Holmström <input type="checkbox"/> Johan Rothberg <input type="checkbox"/> Henrik Löthman <input type="checkbox"/> Andreas Johansson <input type="checkbox"/> Nicklas Danielsson <input type="checkbox"/> Julia Lindfors
Föredragande och sekreterare	<input checked="" type="checkbox"/> Katarina Dahlman, förbundsdirektör	<input checked="" type="checkbox"/> Åsa Andersson, kanslisekreterare
Övriga närvarande	<input checked="" type="checkbox"/> Mikaela Brandt §§149,152,153 <input checked="" type="checkbox"/> Andrea Björnhuvud §149 <input checked="" type="checkbox"/> Susann Peltonen §149 <input checked="" type="checkbox"/> Paulina Eklund §149	<input checked="" type="checkbox"/> Jenny Tildeman §149 <input checked="" type="checkbox"/> Sarah Holmberg §149 <input checked="" type="checkbox"/> Jimmy Hellgren §149
Paragrafer	§§146-156	
Underskrift	Ordförande	Sekreterare
	_____ Runar Karlsson Ordförande	_____ Katarina Dahlman Sekreterare
Protokolljustering	Ort och tid Mariehamn den _____	
Sammanträdet är kungjort	Mariehamn den 26.8.2021	
Protokoll framlagt till påseende	Ort och tid Mariehamn den _____	
Intygar	_____	
Utdragets riktighet bestyrker	Ort och tid Mariehamn den _____	
Underskrift	_____	

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

ÄRENDEN

- § 146 Sammanträdets sammankallande och beslutsförhet
- § 147 Protokolljustering
- § 148 Godkännande och komplettering av föredragningslistan
- § 149 Budget 2022 samt ekonomiplan 2023-2024
- § 150 Upphandling av hemservice
- § 151 Hantering av rättelseyrkanden
- § 152 Rättelseyrkande över tjänstemannabeslut gällande utkomststöd
- § 153 Rättelseyrkande över tjänstemannabeslut gällande utkomststöd
- §154 Fixtjänst
- §155 Fastigheten Svedgränd
- §156 Flyktingmottagning

Denna möteskallelse har utfärdats samt anslagits på anslagstavlan för offentliga kungörelser i Mariehamn den 26.8.2021

Sida 0

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

Bilagor:

1. Utvärderingsprotokoll
2. Anbudssammanställning
3. Budgetsiffror

Sida 1

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

SAMMANTRÄDETS SAMMANKALLANDE OCH BESLUTFÖRHET

§ 146

BESLUT:

Sammanträdet konstaterades vara lagenligt sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

§ 147

BESLUT:

Till protokolljusterare valdes Christian Dreyer.

Protokollet justeras fredagen 3 september 2021 klockan 14.30 på Kommunernas socialtjänsts kansli.

Sida 2

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

GODKÄNNANDE OCH KOMPLETTERING AV FÖREDRAGNINGSLISTAN

§ 148

BESLUT:

Förbundsstyrelsen godkände föredragningslistan med tillägg av följande brådskande ärenden

§ 154 Fixtjänst

§ 155 Fastigheten Svedgränd

§ 156 Flyktingmottagning

Roger Jansson deltog vid §§146-149 och lämnade mötet 13.45.

§§ 152-153 behandlades före §150.

Sida 3

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

BUDGET 2022 SAMT EKONOMIPLAN 2023-2024

§ 149

Budgeten 2021 gjordes upp utifrån verksamhetsstatistik från Ålands statistik- och utredningsbyrå (ÅSUB), dvs vad KST:s verksamhet hade kostat om det fortfarande hade skötts av kommunerna. Vid uppgörandet konstaterades att det fanns en osäkerhet i uppgifterna, både gällande huruvida samtliga uppgifter fanns med i underlaget och huruvida de budgeterade nivåerna motsvarade det faktiska behovet under år 2021.

Förbundsstyrelsen minskade först verksamhetskostnaderna i budgeten 2021 med 1 050 000 euro och efter att kommunerna lämnat yttrande över budgetförslaget så minskades kostnaderna med ytterligare 580 000 euro, dvs totalt med dryga 1,6 miljoner euro. Trots budgetminskningen så är prognosen att de budgeterade medlen räcker 2021. Detta till följd av pandemin och att KST är en organisation under uppbyggnad så har inte alla insatser kunnat verkställas. Alla tjänster har inte heller varit tillsatta. Vidare har KST erhållit stöd från Ålands landskapsregering.

Nettodriftskostnadsökningen mellan år 2018 och 2019 var 1 585 000 euro. Ser man flera år tillbaka så är kostnadsökningen i snitt ca 1 miljon per år. KST hade således en budgeterad kostnadsänkning mellan åren 2020 och 2021.

Verksamhetsintäkterna förväntas bli ca 200 000 euro lägre år 2022 än år 2021. För verksamhetsområdet Tidigt stöd för barn och familj finns intäkter om 100 000 euro budgeterat för rådgivning i uppfostrings- och familjefrågor för år 2021. Detta torde ha avsett moderskapsunderstöd, vilka endast redovisas i balansen som en fordran. Pengarna söks tillbaka från landskapet efter årsskiftet. För verksamhetsområdet Vuxensocialarbete är intäkter om 250 000 euro budgeterat år 2021 avseende integrationsarbete/-verksamhet. Dessa intäkter bestående av kalkylerad ersättning har sänkts på grund av utflyttning samt att integrationstiden upphör under hösten 2022.

Verksamhetskostnaderna beräknas öka med 1,78 miljoner euro.

Löneökningen är 1,7 miljoner euro mellan budget 2021 och 2022. Orsaken till det är att det har gjorts flera omDispositioner under året från köp av tjänst till löner. Familjevårdarna var

Sida 4

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

budgeterade under köp av tjänst men ska vara budgeterade i lönebudgeten, därav har 790 000 euro i löner och lönebikostnader för familjevårdarna flyttats från köp av tjänst till lön. Vidare har flera personliga assistenter övergått från att ha varit anställda av brukare till att bli anställda av KST. Det har skett en utökning av socialarbetare/socialhandledare, administratörer, metodhandledare och närvårdare i budget 2022 där man sett att man inte klarar sig med nuvarande bemanning.

Köp av tjänster har ökat med 860 000 euro mot budget 2021. IT kostnaderna var för lågt budgeterade. Institutionskostnader inom verksamhetsområde Barnskydd har minskat med 1,3 miljoner men kostnader för boende som inte är egenproducerat har ökat inom verksamhetsområdet Funktionservice- och sysselsättning. Hemservicekostnader har minskats med 300 000 euro. Kostnader för färdtjänsten har ökats med dryga 300 000 euro. Hyran för Mariegatan är en kostnad i 2022 års budget som inte tidigare varit budgeterad.

Understöd har minskat med 760 000 euro.

Trots kostnadsökningen om 1,78 miljoner så kan konstateras att KST har en minskad kostnadsökningstakt i jämförelse med då socialvården sköttes i kommunerna.

Enligt förbundets grundavtal från 2021 ska förbundsstämman godkänna budgeten för varje begynnande period senast 15.10 föregående år.

Medlemskommunerna ska på ett lämpligt sätt informeras om och involveras i processen. Förbundsstyrelsen beslöt vid mötet 22.6 att hålla ett budgetseminarium 10 september dit 2 representanter från varje medlemskommun inbjuds.

Planen är att budgeten godkänns på styrelsens möte 28 september och att förbundsstämman fastställer budgeten 29 oktober.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen tar del av förslag till budgetsiffror för år 2022 i enlighet med bilaga. Ledningsgruppen redogör för den planerade verksamheten år 2022.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Sida 6

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

UPPHANDLING AV HEMSERVICE

§ 150

I enlighet med 19 § landskapslag om socialvård LL 12/2020, kan socialservice beviljas i form av hemservice. Med hemservice avses att fullgöra eller bistå vid fullgörandet av uppgifter och funktioner som hör till boende, vård och omsorg, upprätthållande av funktionsförmågan, vård och fostran av barn, utträttande av ärenden samt till det övriga dagliga livet.

Behovet av hemservice är stort och Kommunernas socialtjänst k.f. har inte fått till ett ekonomiskt försvarbart avtal med Mariehamns stad angående hemservice. Antalet timmar uppskattas till 600 per månad och avrop kan göras i områdena Mariehamns stad och Jomala kommun med närmsta omnejd.

Det beräknade värdet för upphandlingen överstiger av Europeiska kommissionen fastställda tröskelvärdet om 750 000 euro. I enlighet med 1 § 1 mom. landskapslag (ÅFS 80/2017) om tillämpning på Åland av rikslagar om offentlig upphandling tillämpas därför lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016).

Upphandlingen av hemservice omfattats av de upphandlingsregler som gäller för social- och hälsovårdstjänster.

Upphandlingen genomförs i det elektroniska upphandlingssystemet e-Avrop.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

FÖRBUNDS DIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen beslutar att gå in för en upphandling av hemservice inom området Mariehamns stad och Jomala kommun, med närliggande omnejd, uppskattningsvis omfattande 600 timmar/månad för perioden 1.10.2021-31.12.2022 med möjlighet till förlängd optionstid omfattande 12 månader, bilaga 7.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

KST har upphandlat hemservice genom ett ramavtal med en leverantör och med löpande beställningar under ramavtalsperioden.

Ramavtalet gäller från 1.10.2021 - 31.12.2022 med möjlighet till 12 månaders förlängning.

Det beräknade värdet för upphandlingen överstiger det av Europeiska kommissionen fastställda tröskelvärdet på 750 000 euro för social- och hälsovård samt andra särskilda tjänster. Upphandlingen har genomförts i form av ett öppet förfarande och utförts enligt lag om offentlig upphandling (FFS 1397/2016), tillämplig på Åland genom landskapslag (2017:80) angående tillämpning i landskapet Åland av lagen om offentlig upphandling.

Upphandlingen, med tillhörande anbudshandlingar, har publicerats i det elektroniska upphandlingsverktyget, E-avrop. <http://www.e-avrop.com>
Upphandlingen har annonserats även på www.hankintailmoitukset.fi och TED.

FÖRBUNDS DIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen beslutar anta anbudet från Björkkö ab, som uppfyller samtliga krav samt har det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

HANTERING AV RÄTTELSEYRKANDEN

§ 151

Förbundsstyrelsen har efterfrågat en utredning över möjligheten att flytta behandlingen av rättelseyrkanden från förbundsstyrelsen.

Det alternativ KST har att vända sig till för att helt flytta behandlingen av rättelseyrkanden från förbundsstyrelsen är att inrätta en särskild nämnd, och flytta ställningen som organ som svarar för den kommunala socialvården som regleras i 4 § i landskapslagen om socialvårdens förvaltning och tillsyn på Åland från förbundsstyrelsen till denna nämnd.

Denna lösning kan tillämpas i fråga om alla de ärendetyper på socialvårdens område som KST har ansvar för, med undantag för specialomsorgsärenden. På det sistnämnda området ska ledargruppen för specialomsorger fortsättningsvis sköta såväl initialt beslutsfattande som hantering av rättelseyrkanden.

Genom att flytta över ställningen som organ som svarar för den kommunala socialvården från förbundsstyrelsen till en nämnd flyttas även beslutanderätten i fråga om initiala beslut om enskilda klientärenden, mot vilka rättelseyrkanden sedermera riktas, till den ifrågavarande nämnden. En separation av dessa behörigheter så att förbundsstyrelsen kan behålla behörigheten till initialt beslutsfattande men flytta över behandlingen av rättelseyrkanden är med stöd av gällande rätt inte möjlig.

I 13 § grundavtalet regleras möjligheten att inrätta nämnder och övriga organ. Bestämmelsen föreskriver att KST kan ha en nämnd eller andra organ som förbundsstämman fattat beslut om, och att om nämnden och organens sammansättning, beslutanderätt och hur de sammankallas bestäms i förvaltningsstadgan. KSTs grundavtal möjliggör att en nämnd inrättas och viss behörighet fördelas på denna genom förvaltningsstadgan.

Att flytta beslutanderätten till en nämnd kräver ändring i förvaltningsstadgan.

Beredningen anser inte att man ska inrätta ett till organ för att hantera rättelseyrkanden över klientärenden. Det innebär ett merarbete och en merkostnad som inte är försvarbar.

Förbundsstyrelsen har hanterat 134 ärenden per 30.6.2021. Av dessa 134 ärenden så är 20 ärenden klientärenden. I medeltal hanterar förbundsstyrelsen därmed cirka 3-4 klientärenden per

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

sammanträde. Kommunstyrelsen i Jomala kommun har hanterat 129 ärenden och stadsstyrelsen 142 ärenden per 30.6.2021.

Att inrätta ett till organ för att hantera rättelseyrkanden innebär ett merarbete och en merkostnad som inte är försvarbar mot bakgrund av antalet ärenden.

Förbundsstyrelsens hantering av rättelseyrkanden kan även ses som en viktig del av förbundsstyrelsens kontakt med och insyn i det konkreta klientarbetet. Hanteringen av klientärenden ökar ledamöternas sakkunskap och ger tillfällen för regelbundna strategiska diskussioner om bland annat servicenivåer, budget och det strukturella arbetet.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen beslutar att inte flytta behandlingen av rättelseyrkanden från förbundsstyrelsen.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Sida 10

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

RÄTTELSEYRKANDE ÖVER TJÄNSTEMANNABESLUT GÄLLANDE UTKOMSTSTÖD

§ 152

Sida 11

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

RÄTTELSEYRKANDE ÖVER TJÄNSTEMANNABESLUT GÄLLANDE UTKOMSTSTÖD

§ 153

Sida 12

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

FIXTJÄNST

§ 154

Frågeställningar kring avtalet med Fixtjänst lyftes. Förbundsdirektören svarade på frågorna.

FÖRBUNDSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen antecknar informationen till kännedom.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Sida 13

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

FASTIGHETEN SVEDGRÄND

§ 155

Frågeställningar kring boendet på Svedgränd lyftes. Förbundsstyrelsens ordförande svarade på frågorna.

FÖRBUNSDIREKTÖRENS FÖRSLAG:

Förbundsstyrelsen antecknar informationen till kännedom.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet

KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST k.f.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ	Datum	Nr
Förbundsstyrelsen	31.8.2021	10/2021

FLYKTINGMOTTAGNING

§ 156

Ansvarsfrågorna kring flyktingmottagningen lyftes och diskuterades.

FÖRBUNDSDirektörens förslag:

Förbundsstyrelsen beslutar att ett avtal tas fram mellan kommunerna och KST.

BESLUT:

Förbundsstyrelsen beslöt godkänna förslaget.

Sida 15

Protokolljusterarnas signatur bestyrks	Protokoll framlagt till påseende	Utdragets riktighet