



# GRUNDAVTAL FÖR KOMMUNERNAS SOCIALTJÄNST K.F. 1.1.2021

Kapitel 1-4, exklusive § 3 träder i kraft 1.1.2020  
Grundavtalet träder ikraft i sin helhet 1.1.2021



## Innehållsförteckning

<i>KAPITEL 1 Kommunalförbundet</i> .....	4
§ 1 Namn och hemort .....	4
§ 2 Medlemskommuner .....	4
§ 3 Kommunalförbundets uppgifter och verksamhet.....	4
<i>KAPITEL 2 Förbundsstämman</i> .....	5
§ 4 Högsta beslutande organ .....	5
§ 5 Representanter vid förbundsstämman .....	5
§ 6 Representanternas rösträtt vid förbundsstämman .....	5
§ 7 Förbundsstämmans beslutförhet.....	5
§ 8 Förbundsstämmans uppgifter och befogenheter .....	5
§ 9 Kallelse till förbundsstämman .....	5
<i>KAPITEL 3 Förbundsstyrelsen och förbundsdirektören</i> .....	6
§ 10 Förbundsstyrelsen och antal ledamöter .....	6
§ 11 Förbundsstyrelsens uppgifter .....	7
§ 12 Förbundsdirektör.....	7
<i>KAPITEL 4 Övriga organ</i> .....	7
§ 13 Nämnd och övriga organ .....	7
<i>KAPITEL 5 Ekonomi samt granskning av ekonomi och förvaltning</i> .....	7
§ 14 Grundkapital.....	7
§ 15 Medlemskommunernas andelar i tillgångarna och ansvar för skulder och förpliktelser .....	8
§ 16 Budget och ekonomiplan .....	8
§ 17 Uppföljning av ekonomi och verksamhet samt rapportering till medlemskommunerna.....	8
§ 18 Bokslut och verksamhetsberättelse .....	9
<i>KAPITEL 6 Finansiering av kommunalförbundets verksamhet och investeringar</i> .....	9
§ 19 Medlemskommunernas betalningsandelar .....	9
§ 20 Investeringar och kapitalfinansiering .....	10
§ 21 Avskrivningar enligt plan .....	10
§ 22 Förfallotid och dröjsmålsränta för medlemskommunernas betalningsandelar .....	10
§ 23 Fonder .....	10

<i>KAPITEL 7 Granskning av förvaltningen och ekonomin</i> .....	10
§ 24 Granskning av förvaltningen och ekonomin .....	10
§ 25 Upplösning och likvidation av kommunalförbundet .....	11
§ 26 Ändring av grundavtal .....	11
<i>KAPITEL 8 Ikraftträdande</i> .....	11
§ 27 Ikraftträdande och tillämpning .....	11
<i>KOMMUNERNAS UNDERSKRIFTER</i> .....	13

## KAPITEL 1 Kommunalförbundet

### § 1 Namn och hemort

Kommunalförbundets namn är Kommunernas socialtjänst k.f. (KST) och dess hemort är Mariehamn.

### § 2 Medlemskommuner

Medlemskommuner är: Brändö, Eckerö, Finström, Föglö, Geta, Hammarland, Jomala, Kumlinge, Kökar, Lemland, Lumparland, Mariehamn, Saltvik, Sottunga, Sund och Vårdö.

Om en eller flera kommuner går ihop blir den eller de nya kommuner som uppstår medlemmar i kommunalförbundet med den ägarandel som motsvarar de tidigare kommuner/kommundelar som nu bildar en ny kommun.

### § 3 Kommunalförbundets uppgifter och verksamhet

#### **Uppgifter**

Kommunalförbundets verksamhet omfattar all den socialvård som enligt lag ankommer kommunerna i enlighet med 1 § LL om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) eller senare motsvarande lagstiftning.

Kommunalförbundet utgör ett för landskapet Åland gemensamt socialvårdsområde i enlighet med 3 § 1 mom. LL om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) eller senare motsvarande lagstiftning.

Kommunalförbundet kan sälja tjänster till utomstående parter. Kommunalförbundet kan äga och disponera fast egendom.

#### **Verksamhet**

Kommunalförbundet ska främja invånarnas hälsa och välfärd.

Kommunalförbundet ska säkerställa att de socialvårdstjänster som var och en har rätt till finns att tillgå för samtliga invånare i socialvårdsområdet, inom de gränser som står till socialvårdens förfogande vid respektive tidpunkt.

Verksamheten ska sträva efter en likvärdig service i alla medlemskommuner, en effektiv användning av resurserna, en samlad kompetens och hög specialisering inom personalen, en hög integritet, en stark anonymitet och ett gott rättsskydd.

Främjandet av invånarnas hälsa och välfärd och verkställandet av kommunalförbundets verksamhet sker i samarbete med kommuner och andra myndigheter.

## KAPITEL 2 Förbundsstämman

### § 4 Högsta beslutande organ

Kommunalförbundets högsta beslutanderätt utövas av medlemskommunerna vid en förbundsstämma.

### § 5 Representanter vid förbundsstämman

Varje medlemskommuns fullmäktige utser en representant till förbundsstämman. Kommunfullmäktige kan i enlighet med kommunallagen besluta att representanterna utses av kommunstyrelsen.

### § 6 Representanternas rösträtt vid förbundsstämman

Vid kommunalförbundets förbundsstämma har varje kommun en röst per påbörjat femhundredatal invånare i respektive kommun per 31.12 året före.

### § 7 Förbundsstämmans beslutförhet

Förbundsstämman är beslutfört, då minst två tredjedelar (2/3) av representanterna är närvarande och invånarantalet i de kommuner som är representerade vid mötet är minst hälften av det sammanlagda invånarantalet i kommunalförbundets medlemskommuner. Beslut fattas med enkel majoritet av rösterna, dock sålunda att minst fyra (4) medlemskommuner omfattar beslutet.

### § 8 Förbundsstämmans uppgifter och befogenheter

Förbundsstämman ska

- godkänna kommunalförbundets budget och ekonomiplan;
- godkänna förvaltningsstadga för kommunalförbundet;
- välja ledamöter i förbundets organ;
- fatta beslut om grunderna för de förtroendevaldas ekonomiska förmåner;
- välja revisorer;
- fatta beslut om godkännande av bokslutet samt ansvarsfrihet;
- fastställer grunderna för kommunalförbundets avgifter
- fastställer grunderna för den interna kontrollen och riskhanteringen
- fastställer grunderna för beräkning av avskrivningar.

Övriga uppgifter beslutas av förbundsstyrelsen.

### § 9 Kallelse till förbundsstämman

Förbundsstämma ska hållas två (2) gånger om året. Förbundsstämman kan vid behov sammankallas oftare.

Förbundsstämman sammankallas av förbundsstyrelsens ordförande.

Extra förbundsstämma ska sammankallas när minst två (2) medlemskommuner skriftligt begär det för behandling av ett visst ärende. En sådan stämma ska sammankallas inom tre (3) månader efter att begäran framställdes.

Kallelse till förbundsstämman ska skickas elektroniskt till av medlemskommunen uppgiven e-postadress minst fjorton (14) dagar före stämman.

## KAPITEL 3 Förbundsstyrelsen och förbundsdirektören

### § 10 Förbundsstyrelsen och antal ledamöter

Kommunalförbundet har en styrelse som utses för två (2) år i taget. Styrelsen består av sju (7) medlemmar, vilka utses av förbundsstämman. För varje medlem utses en (1) personlig ersättare. Förbundsstämman utser en av medlemmarna till ordförande och en annan till vice ordförande för styrelsen.

De personer som utses till förbundets styrelse ska antingen inneha fullmäktige- eller styrelseplats eller vara ledande tjänstemän i medlemskommunerna.

Styrelseplatserna utses på förslag av medlemskommunerna enligt följande:

**Mariehamns stad** **2 platser**

**Södra Åland** (Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland, Lumparland) **2 platser**

**Norra Åland** (Geta, Finström, Saltvik, Sund, Vårdö) **2 platser**

**Skärgården** (Brändö, Föglö, Kumlinge, Kökar, Sottunga) **1 plats**

När styrelsen utses ska kraven på jämställdhet i 4 a § lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (FFS 609/1986) eller senare på Åland gällande motsvarande lagstiftning beaktas och respekteras av samtliga medlemskommuner.

### § 11 Förbundsstyrelsens uppgifter

Förbundsstyrelsen leder kommunalförbundet och dess förvaltning i enlighet med bestämmelserna i kommunallagen och speciallagar eller bestämmelserna i grundavtalet eller kommunalförbundets förvaltningsstadga.

Styrelsen bevakar kommunalförbundets intressen och representerar kommunalförbundet. Avtal och överenskommelser som kommunalförbundet ingår undertecknas på sätt som stadgas i förvaltningsstadgan.

Närmare föreskrifter om styrelsen ges i förvaltningsstadgan.

### § 12 Förbundsdirektör

Kommunalförbundet ska ha en direktör, i enlighet med 58 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) eller senare motsvarande lagstiftning, som är underställd förbundsstyrelsen och som leder kommunalförbundets förvaltning, ekonomi och övrig verksamhet.

Förbundsdirektörens uppgifter bestäms närmare i förvaltningsstadgan.

## KAPITEL 4 Övriga organ

### § 13 Nämnd och övriga organ

Kommunalförbundet kan ha en nämnd eller andra organ som förbundsstämman fattat beslut om. Nämndens och organens sammansättning, beslutanderätt och hur de sammankallas bestäms i förvaltningsstadgan.

## KAPITEL 5 Ekonomi samt granskning av ekonomi och förvaltning

### § 14 Grundkapital

Grundkapitalet i Ålands omsorgsförbund k.f. höjs till två miljoner (2 000 000) euro i samband med att kommunalförbundet inleder handhavandet av all den socialvård som enligt lag ankommer på kommunerna i enlighet med 1 § LL om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2).



Grundkapitalet delas upp i medlemskommunsandelar, i proportion till andel av totala antalet invånare i landskapet Åland per 31.12.2019.

Differensen mellan grundkapitalet som antecknats i den utgående balansen 31.12.2019 och det höjda grundkapitalet ska betalas senast 1.1.2021.

Grundkapitalet kan höjas enligt förbundsstämmans beslut genom överföring från en annan post inom eget kapital.

Grundkapitalet kan sänkas genom förbundsstämmans beslut, när grunden är en bestående minskning i beloppet av bestående aktiva till följd av egendomsöverlåtelser, förluster, extra avskrivningar eller nedskrivningar.

Beslut om annan höjning eller sänkning av grundkapitalet fattas genom ändring av grundavtalet.

Kommunalförbundet ska föra ett uppdaterat register över medlemskommunernas andelar i grundkapitalet och eventuella fondandelar. I registret ska andelarna i grundkapitalet och fondandelarna specificeras per medlemskommun.

#### § 15 Medlemskommunernas andelar i tillgångarna och ansvar för skulder och förpliktelser

En medlemskommuns andel i kommunalförbundets tillgångar samt dess ansvar för skulder och skyldigheter fastställs i förhållande till dess andel av grundkapitalet. Kommunalförbundet ska föra en förteckning över medlemskommunernas andelar i grundkapitalet.

#### § 16 Budget och ekonomiplan

Förbundsstämman godkänner budgeten för varje begynnande period senast 15.10 föregående år.

Förbundsstämman ska varje år senast i samband med att budgeten antas godkänna en ekonomiplan för minst tre år, av vilka budgetåret är det första.

Medlemskommunerna ska på ett lämpligt sätt informeras om och involveras i budgetprocessen.

#### § 17 Uppföljning av ekonomi och verksamhet samt rapportering till medlemskommunerna

Kommunalförbundet ska ha en periodiserad uppföljning av ekonomin och verksamheten.

Förbundsstyrelsen ska 2-3 gånger per år ge medlemskommunerna en rapport om hur verksamheten och ekonomin utfallit, samt en helårsprognos.

## § 18 Bokslut och verksamhetsberättelse

Bokslutet upprättas i enlighet med 68 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) eller senare motsvarande lagstiftning, och bör färdigställas och överlämnas till revisorerna före 28.2. Bokslutet undertecknas av förbundsstyrelsens ledamöter och förbundsdirektören. Förbundsstämman godkänner bokslutet och beviljar ansvarsfrihet.

Styrelsen ska för varje kalenderår avfatta en verksamhetsberättelse i enlighet med 69 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) eller senare motsvarande lagstiftning.

## KAPITEL 6 Finansiering av kommunalförbundets verksamhet och investeringar

### § 19 Medlemskommunernas betalningsandelar

Kommunalförbundets verksamhet ska finansieras av kommunerna gemensamt. Kommunalförbundets *kostnader* beräknas som summan av verksamhetsbidrag, avskrivningar, finansiella kostnader och extraordinära poster.

Från *kostnader* dras landskapsandelarna som till förbundet betalas enligt Landskapslag om landskapsandelar (2017:120) eller senare motsvarande lagstiftning. Den resulterande summan utgör *förbundets nettodriftskostnad*.

Förbundets nettodriftskostnad fördelas mellan medlemskommunerna i två lika stora delar:

Förbundets halva nettodriftskostnad fördelas enligt varje kommuns andel av totala antalet invånare per 31.12 före räkenskapsåret.

Förbundets halva nettodriftskostnad fördelas enligt varje kommuns andel av den totala skattekraften. Med kommunens skattekraft avses den uträknade beskattningsbara inkomsten i kommunen. Den beskattningsbara inkomsten beräknas genom att kommunens skatteinkomster från förvärvsinkomst- och samfundsbeskattningen divideras med en inkomstskattesats. Kommunens skatteinkomster från förvärvsinkomstbeskattningen divideras med kommunens inkomstskattesats, medan kommunens skatteinkomster från samfundsbeskattningen divideras med den genomsnittliga inkomstskattesatsen för kommunerna i landskapet. Summan av dessa utgör kommunens skattekraft. Vid beräkningen beaktas inkomsterna från förvärvsinkomst- och samfundsbeskattningen sådana de redovisas då beskattningen för året är slutförd.

I budget för varje räkenskapsår ska en budgeterad betalningsandel per kommun tagas in. Denna betalningsandel faktureras i tolv (12) månatliga rater av kommunalförbundet. Innan bokslutet

fastställs ska en slutjustering göras genom att en slutgiltig betalningsandel per kommun fastställs och eventuell mellanskillnad betalas till eller från de enskilda kommunerna. I bokslutet ska alltid de inkomna betalningarna motsvara *förbundets nettodriftskostnad*.

Utöver vad som stadgas ovan är medlemskommun förbunden att till kommunalförbundet vidarebefordra sådana kostnadsersättningar som tillkommer primärkommun trots att verksamheten egentligen utförs av kommunalförbundet, till exempel för integrationsarbete. Dessa intäkter räknas till förbundets övriga intäkter och dras inte från enskild kommuns betalningsandel.

#### § 20 Investeringar och kapitalfinansiering

Kommunalförbundet kan ordna kapitalfinansiering för en investeringsutgift genom landskapsandelar och/eller genom lån från ett finansiellt institut eller lån från medlemskommuner. Mindre investeringar kan kommunalförbundet finansiera med eget kapital.

#### § 21 Avskrivningar enligt plan

Grunderna för beräkning av avskrivningar enligt plan godkänns av förbundsstämman.

#### § 22 Förfallotid och dröjsmålsränta för medlemskommunernas betalningsandelar

Kommunalförbundet har rätt att uppbära förskott på kommunernas betalningsandelar och andra betalningar som tas ut av medlemskommunerna i enlighet med för räkenskapsåret godkänd budget.

Förfallotiden för betalningsandelar och andra betalningar bestäms så att medlemskommunerna har minst tjugoen (21) dagar på sig att betala.

På försenade betalningar betalar medlemskommunen en dröjsmålsränta enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (FFS 633/1982) eller senare motsvarande lagstiftning.

#### § 23 Fonder

Kommunalförbundet kan ha fonder som hör till eget kapital. Förbundsstämman beslutar om bildandet av sådana fonder och om stadgarna för dem.

## KAPITEL 7 Granskning av förvaltningen och ekonomin

#### § 24 Granskning av förvaltningen och ekonomin

Angående granskning av förvaltningen och ekonomin iakttas kommunallagen och förvaltningsstadgan.

## § 25 Upplösning och likvidation av kommunalförbundet

Kommunalförbundet ska upplösas om dess uppgifter övertagits av ett annat kommunalförbund eller ordnats på annat sätt av medlemskommunerna. Om upplösning av kommunalförbundet beslutar medlemskommunernas fullmäktige.

Då kommunalförbundet upplöses förordnar förbundsstämman om en slutredovisning, som styrelsen ansvarar för. De av kommunalförbundets tillgångar vilka inte behövs för betalning av kostnaderna för slutredovisningen eller av kommunalförbundets skulder enligt slutredovisningen och inte heller för uppfyllande av kommunalförbundets förbindelser, fördelas mellan medlemskommunerna i proportion till deras andelar av grundkapitalet. Överstiger kostnaderna, skulderna och uppfyllandet av förbindelserna kommunalförbundets tillgångar är medlemskommunerna skyldiga att erlagga skillnaden i proportion till ovannämnda andelar i grundkapitalet.

## § 26 Ändring av grundavtal

Initiativ till ändring av grundavtalet kan tas av medlemskommunerna. Förbundsstyrelsen ansvarar för beredning av ändringen. Beslut om ändring av grundavtalet fattas med iakttagande av villkoren i kommunallagen.

# KAPITEL 8 Ikraftträdande

## § 27 Ikraftträdande och tillämpning

Detta grundavtal träder i kraft 1.1.2020 gällande kapitel 1-4, exklusive § 3. Detta innebär att Ålands omsorgsförbund k.f. från och med 1.1.2020 byter namn till *Kommunernas socialtjänst k.f.* och att kommunalförbundets högsta beslutande organ utgörs av en stämma. Det innebär även att medlemskommunerna utser styrelseledamöter för mandatperioden 2020-2023 i enlighet med föreliggande avtals § 10. Kommunalförbundet tillhandahåller dock under år 2020 endast tjänster inom specialomsorgen i enlighet med tillämpliga delar av Ålands omsorgsförbunds k.f. grundavtal som trädde i kraft 1.1.2013.

Grundavtalet träder i sin helhet i kraft från och med 1.1.2021 och ersätter grundavtalet från 1.1.2013 vilket innebär att kommunalförbundet därmed tillhandahåller tjänster enligt föreliggande grundavtal för sina medlemskommuners räkning från och med 1.1.2021.

### ***Övergångsborträkning av tidigare system***

Landskapsandelssystemet utjämnar historiska kostnadsskillnader. Denna utjämning är utformad så att den påverkar pengaströmmarna mellan landskap, kommuner och kommunalförbundet. Då kommunalförbundet fördelar kostnader solidariskt ska den historiska utjämningen för de första två

åren (2021 och 2022) i sin helhet komma primärkommunerna till del. *Detta påverkar inte kommunens betalningsandel trots att det påverkar kommunens betalning.*

I det fall kommunalförbundet fått ett utjämningsbelopp av landskapsandelssystemet (positivt eller negativt) enligt Landskapslag om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) §§ 7-8 för någon av kommunerna ska detta belopp dras av från den specifika kommunens betalning. Detta innebär att om kommunens utjämningsbelopp som betalats till kommunalförbundet är positivt ska det dras av från kommunens betalning medan det om det är negativt ska läggas till kommunens betalning.

## KOMMUNERNAS UNDERSKRIFTER

Brändö

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Eckerö

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Finström

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Föglö

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Geta

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Hammarland

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Jomala	_____	_____
	Namnförtydligande	Namnförtydligande
Kumlunge	_____	_____
	Namnförtydligande	Namnförtydligande
Kökar	_____	_____
	Namnförtydligande	Namnförtydligande
Lemland	_____	_____
	Namnförtydligande	Namnförtydligande
Lumparland	_____	_____
	Namnförtydligande	Namnförtydligande
Mariehamn	_____	_____
	Namnförtydligande	Namnförtydligande
Saltvik	_____	_____
	Namnförtydligande	Namnförtydligande

Sottunga

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Sund

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Vårdö

---

---

Namnförtydligande

Namnförtydligande